



La presenza dei migranti nella città metropolitana di Cagliari

Rapporto annuale 2016



2016

I Rapporti annuali sulla presenza di migranti nelle città metropolitane sono stati elaborati da Anpal Servizi (già Italia Lavoro), nell'ambito del progetto La Mobilità Internazionale del Lavoro, finanziato dalla Direzione Generale per l'Immigrazione e le Politiche di Integrazione. Il paragrafo introduttivo del terzo capitolo trae spunto dal Rapporto nazionale sui Migranti nel mercato del lavoro italiano, edizione 2016.

La collana completa dei Rapporti nazionali sulla presenza straniera in Italia è consultabile, in italiano e nelle principali lingue straniere, nella sezione dedicata del portale istituzionale www.integrazionemigranti.gov.it.

I volumi integrali dei Rapporti nazionali 2016, così come le tavole statistiche, possono essere richiesti all'indirizzo infomobilita@anpalservizi.it

Indice

Premessa.....	4
Prospetto sintetico.....	5
1. Presenza e caratteristiche socio-demografiche.....	6
1.1 Caratteristiche socio-demografiche.....	9
1.2 Modalità e motivi della presenza.....	11
1.3 Titolari e richiedenti protezione internazionale.....	13
2. Minori e seconde generazioni.....	17
2.1 Presenza e caratteristiche socio-demografiche dei minori stranieri e delle seconde generazioni.....	17
2.2 Inserimento nel sistema scolastico e universitario nazionale.....	18
2.3 I minori stranieri non accompagnati.....	21
3. I migranti nel mercato del lavoro.....	23
3.1 Il contesto di riferimento.....	23
3.2 La condizione occupazionale dei lavoratori non comunitari nella città metropolitana di Cagliari.....	25
3.3 Rapporti di lavoro attivati e cessati per i lavoratori non comunitari.....	29
3.4 L'imprenditoria straniera.....	33
3.5 Le rimesse verso i Paesi di origine.....	37
Nota Metodologica.....	40

Premessa

L'ampiezza ed eterogeneità della presenza straniera in Italia, il grado di stabilizzazione/integrazione delle diverse nazionalità e la specificità dei diversi aspetti del fenomeno migratorio, da sempre al centro del dibattito politico nazionale e non, rendono sempre più evidente la necessità di disporre di strumenti conoscitivi, basati su informazioni aggiornate e validate dalle Istituzioni, adeguati ad interpretare una società dinamica e in costante divenire quale quella italiana e a delineare politiche e modelli di intervento coerenti a livello centrale e locale.

Il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali – Direzione Generale Immigrazione e Politiche di Integrazione ha scelto da tempo di investire in questa direzione attraverso due prodotti editoriali, affidati ad Italia Lavoro (ora Anpal Servizi): il Rapporto nazionale sui migranti nel Mercato del Lavoro Italiano, giunto alla sesta edizione ed i Rapporti nazionali sulle 15 principali comunità di stranieri non comunitari in Italia, quest'anno alla loro quinta edizione.

Tuttavia, un paese come l'Italia, storicamente attraversato da grandi differenze geografiche, richiede un'analisi che sappia cogliere anche la complessità territoriale del fenomeno migratorio. Da questa consapevolezza nascono quest'anno i Rapporti sulla presenza di migranti nelle città metropolitane, una nuova linea editoriale dedicata all'analisi dell'immigrazione nelle 14 città metropolitane italiane.

Anche questa linea editoriale si inserisce nell'ambito della più ampia strategia perseguita dalla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione, volta a promuovere iniziative di confronto e di dialogo con i Paesi d'origine, per valorizzare le cittadinanze straniere, volendo rappresentare uno strumento aggiornato e di pronta utilizzabilità per consolidare un rapporto diretto di dialogo e scambio tra Istituzioni e migranti.

I Rapporti sulla presenza di migranti nelle città metropolitane analizzano, attraverso dati provenienti da fonti istituzionali ed amministrative, le principali dimensioni dell'inclusione sociale e lavorativa dei migranti in ogni area metropolitana. In particolare, viene fornito un quadro delle caratteristiche socio-demografiche della popolazione migrante regolarmente presente, vengono analizzate le tendenze in corso, le tipologie e le motivazioni di soggiorno e viene presa in considerazione la presenza di richiedenti e titolari di protezione internazionale. Un capitolo ad hoc è dedicato al tema dei minori e delle seconde generazioni, centrale quando si voglia parlare di immigrazione in Italia, considerando che un migrante su 4, tra i non comunitari regolarmente soggiornanti, ha meno di 18 anni. Attenzione viene data, infine, alla partecipazione al mondo del lavoro, delineando le caratteristiche dell'occupazione dei migranti nello specifico ambito metropolitano e analizzandone la dimensione imprenditoriale.

Un sentito ringraziamento va a tutti gli Enti e le Istituzioni che hanno messo a disposizione i dati alla base dell'analisi realizzata. Per la significativa collaborazione è doveroso menzionare, in particolare, la Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo - Ministero dell'Interno; la Direzione Generale per lo Studente - Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca; la Direzione centrale delle statistiche socio-demografiche e ambientale dell'ISTAT, il CESPI e il Centro Studi dell'Unioncamere.

Prospetto sintetico

Caratteristiche socio demografiche

	Città metropolitana di Cagliari	Italia
Residenti non comunitari su totale residenti (v.%)	2,1%	5,6%
Totale regolarmente soggiornanti (v.a.)	12.217	3.931.133
Regolarmente soggiornanti sul totale nazionale (v.%)	0,3%	-
Variazione 2016/2015 dei regolarmente soggiornanti (v.%)	0,5%	0,03%
Donne tra i regolarmente soggiornanti (v.%)	49%	48,7%
Lungosoggiornanti sul totale regolarmente soggiornanti (v.%)	40,2%	59,5%
Primo Paese di provenienza dei regolarmene soggiornanti	Ucraina (12,2%)	Marocco (13%)

Dati sui residenti fonte ISTAT al 31.12.2015, Dati sui permessi di soggiorno fonte ISTAT – Ministero dell'Interno al 01.01.2016

Minori e seconde generazioni

	Città metropolitana di Cagliari	Italia
Nati stranieri (v.a.)	148	75.067
Nati stranieri su totale nati (v.%)	3,7%	15,2%
Minori non comunitari (v.a.)	2.098	952.446
Minori non comunitari su totale regolarmente soggiornanti (v.%)	17,2%	24,2%
Alunni non comunitari (v.a.)	1.660	624.335
Alunni non comunitari su minori non comunitari (v.%)	79,1%	65%
Minori non accompagnati in accoglienza (v.a.)	124	13.862
Primo Paese di provenienza dei minori non accompagnati	Bangladesh (8,9%)	Egitto (20%)

Dati sui nati stranieri fonte Istat stime al 31.12.2014, Dati sull'inserimento scolastico fonte MIUR a.s. 2015/2016, Dati Minori non accompagnati fonte MLPS-Direzione dell'immigrazione e le politiche di Integrazione al 31.08.2016

Il mercato del lavoro e l'impresa

	Città metropolitana di Cagliari	Italia
Occupati non comunitari su totale occupati (v.%)	2,7%	6,9%
Tasso di occupazione per cittadinanza non comunitaria (v.%)	62,6%	56,9%
Tasso di disoccupazione per cittadinanza non comunitaria (v.%)	11%	16,7%
Tasso di inattività per cittadinanza non comunitaria (v.%)	29,3%	31,6%
Primo settore di attività dei lavoratori non comunitari (v.%)	Servizi (94%)	Servizi (67,4%)
Prima tipologia professionale dei lavoratori non comunitari (v.%)	Manuale non qualificato (73,4%)	Manuale non qualificato (39,8%)
Principale classe di retribuzione mensile dei lavoratori dipendenti non comunitari (v.%)	Fino a 800 euro (58,3%)	Tra 800 e 1200 euro (35%)
Imprese individuali con titolari non comunitari (v.a.)	3.352	354.113
Imprese individuali con titolari non comunitari sul totale imprese (v.%)	8,5%	10,9%
Principali settori di attività delle imprese individuali non comunitarie (v.%)	Commercio (84%), Costruzioni (4,1%)	Commercio (45,6%), Costruzioni (21,4%)
Primo Paese di nascita dei titolari non comunitari di impresa (v.%)	Senegal (37,7%)	Marocco (19%)

Dati mercato del lavoro fonte Istat - RCFL al 31.12.2016, Dati sulle imprese straniere fonte Unioncamere - InfoCamere, Movimprese al 31.12.2015

1. Presenza e caratteristiche socio-demografiche

La presenza straniera è un fenomeno ormai strutturale del nostro paese, meta di immigrazione da quasi trent'anni. A differenza di altri paesi, caratterizzati da un forte passato coloniale, l'Italia si connota per la compresenza di numerose, diverse nazionalità, nessuna delle quali assume una netta prevalenza sulle altre. Le principali comunità per numero di regolarmente soggiornanti sul territorio italiano sono la marocchina, l'albanese, la cinese, l'ucraina e l'indiana che, complessivamente, coprono il 44% delle presenze di cittadinanza non comunitaria.

Sono quasi 4 milioni i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2016, un numero sostanzialmente stabile rispetto all'anno precedente. La stabilità delle cifre, tuttavia, nasconde dei movimenti in atto, che rendono il quadro complessivo del fenomeno migratorio in Italia tutt'altro che statico. In primis, si vanno modificando i flussi in ingresso nel paese: a fronte di una progressiva riduzione del numero di ingressi legati a permessi di lavoro, sono aumentati in maniera sensibile i flussi in ingresso di persone alla ricerca di forme di protezione internazionale. Solamente il 9,1% dei nuovi permessi di soggiorno rilasciati nel corso del 2015 erano legati a motivi di lavoro (nel 2014 erano il 23%), mentre oltre 67mila sono stati i nuovi titoli di soggiorno per richiesta asilo o protezione umanitaria, vale a dire il 28% del totale, con una crescita rispetto all'anno precedente del 40,5%.

D'altronde, gli ultimi due anni sono stati segnati da un significativo incremento degli arrivi via mare, fenomeno al centro del dibattito politico in ambito nazionale e non solo. Durante il 2015 quasi 154mila persone hanno raggiunto il territorio italiano attraverso imbarcazioni che solcavano il Mediterraneo, molte delle quali in fuga da situazioni di guerra e estrema povertà. Il picco degli sbarchi si è registrato nel 2014, quando il numero di migranti arrivati via mare ha superato le 170mila unità.

Grafico 1.1 – Arrivi via mare (v.a.). Serie storica 2010-2015



Fonte: Ministero dell'Interno

D'altro canto è in corso una progressiva stabilizzazione delle comunità di più lunga anzianità migratoria: la quota di titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo (non soggetto a rinnovo) sul totale dei regolarmente soggiornanti sul territorio italiano è ormai prossima al 60%, con picchi prossimi al 70% in alcune comunità (tabella 1.1). Aumentano, inoltre, i neocittadini italiani: nel corso dell'ultimo anno sono state quasi 159mila le acquisizioni di cittadinanza italiana da parte di cittadini di origine non comunitaria (+32% circa rispetto all'anno precedente). Questo comporta un effetto sostitutivo: si riduce il numero di regolarmente soggiornanti appartenenti alle relative comunità, in favore di una crescita del numero di nuovi cittadini italiani.

Tali tendenze vanno modificando il quadro delle presenze nel nostro paese, portando all'incremento di nuove collettività e alla riduzione di quelle "storiche". La tabella 1.1 mostra come, nel corso dell'ultimo anno, comunità più radicate, come quella albanese o quella marocchina, abbiano visto ridursi il numero di regolarmente soggiornanti, mentre nuove nazionalità hanno guadagnato posizioni nella lista delle più numerose sul territorio, come la nigeriana, la pakistana e la ghanese.

Tabella 1.1 – Cittadini regolarmente soggiornanti per genere e principali paesi di cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 1 gennaio 2016

Paesi di cittadinanza	Totale	% Paese su totale non comunitari	% Donne	Soggiornanti di lungo periodo	Variazione 2016/2015	
	v.a.	v.%	v.%	v.%	v.a.	v.%
Marocco	510.450	13,0%	45,1%	68,2%	-7.907	-1,5%
Albania	482.959	12,3%	48,3%	71,1%	-15.460	-3,1%
Cina, <i>Rep. Popolare</i>	333.986	8,5%	49,4%	46,3%	1.797	0,5%
Ucraina	240.141	6,1%	79,2%	63,8%	3.459	1,5%
India	169.394	4,3%	39,1%	54,8%	2.880	1,7%
Filippine	167.176	4,3%	57,3%	55,8%	-1.870	-1,1%
Egitto	143.232	3,6%	30,7%	59,8%	1.989	1,4%
Bangladesh	142.403	3,6%	28,4%	53,7%	3.566	2,6%
Moldova	141.305	3,6%	66,9%	63,8%	-5.349	-3,6%
Pakistan	122.884	3,1%	30,4%	53,6%	6.894	5,9%
Tunisia	118.821	3,0%	37,4%	70,8%	-1.023	-0,9%
Sri Lanka	109.968	2,8%	46,0%	56,3%	2.463	2,3%
Senegal	107.260	2,7%	26,6%	60,3%	3.852	3,7%
Perù	103.341	2,6%	59,1%	61,0%	-5.201	-4,8%
Nigeria	88.953	2,3%	44,2%	44,2%	9.997	12,7%
Ecuador	86.802	2,2%	58,0%	70,9%	-1.968	-2,2%
Macedonia, <i>Repubblica di</i>	80.793	2,1%	46,4%	76,7%	-2.352	-2,8%
Ghana	57.172	1,5%	38,3%	61,8%	1.449	2,6%
Serbia (a)	52.253	1,3%	49,7%	100,0%	n.d.	n.d.
Kosovo (a)	52.055	1,3%	44,1%	100,0%	n.d.	n.d.
Altre provenienze	619.785	15,8%	54,2%	41,7%	52.637	9,3%
Totale Paesi non comunitari	3.931.133	100,0%	48,7%	59,5%	1.217	0,0%

(a) Fino al 2015 i permessi di soggiorno relativi a cittadini di Kosovo, Serbia e Montenegro venivano registrati in forma aggregata, non è pertanto possibile calcolare la variazione annua del numero di regolarmente soggiornanti provenienti da tali Paesi. Non è inoltre disponibile il dato relativo ai permessi di soggiorno a scadenza dei cittadini delle relative nazionalità.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

La distribuzione territoriale della popolazione non comunitaria è tutt'altro che omogenea: il Nord accoglie il maggior numero di cittadini non comunitari (63,4%), segue il Centro, con una quota pari al 23,5% ed infine il Mezzogiorno, dove ha ricevuto o rinnovato il permesso di soggiorno il 13,2% dei non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia. Tale distribuzione è legata ai fattori attrattivi delle diverse aree territoriali – che rispecchiano le segmentazioni che attraversano storicamente il paese – e che portano ad un insediamento dei migranti laddove prefigurino una maggiore possibilità di inserimento socio-economico e lavorativo.

Tra le aree metropolitane, Milano e Roma sveltano nel *ranking* relativo alla presenza non comunitaria, accogliendo da sole più di un quinto dei migranti di cittadinanza non comunitaria regolarmente presenti. In particolare, quasi 475mila migranti hanno richiesto o rinnovato il permesso di soggiorno a Milano (il 12% circa dei regolarmente soggiornanti in Italia), 344mila circa (l'8,7%) a Roma.

Seguono Torino, Firenze, Napoli e Bologna con percentuali comprese tra il 2,3% ed il 3,3%, mentre le altre città metropolitane accolgono meno del 2% dei cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti al 1° gennaio 2016.

Per comprendere meglio le diverse realtà locali, tuttavia, è utile un'analisi dei dati relativi alle residenze, che rapporti la presenza dei migranti di origine non comunitaria alla popolazione complessivamente residente nell'area. Il quadro che si delinea vede nuovamente primeggiare la città metropolitana di Milano: su 100 persone residenti, circa 12 provengono da un paese al di fuori dell'Unione Europea. È invece Firenze (quarta per numero di regolarmente soggiornanti) la seconda città metropolitana per incidenza dei non comunitari sul complesso della popolazione residente (9,8%), seguita da Bologna (8,6%) e Venezia (7,1%).

Non sono le due più grandi metropoli – Roma e Milano – ad avere il primato della stabilità, la presenza dei migranti sembra più radicata a Venezia e Genova che fanno registrare una quota di soggiornanti di lungo periodo sensibilmente superiore alla media (rispettivamente 70,3% e 61,3% a fronte di 59,5%).

Le tendenze in atto, in particolare il cambiamento nei flussi di ingresso, vanno modificando la geografia delle presenze: nel corso dell'ultimo anno aumenta sensibilmente il numero di regolarmente soggiornanti a Reggio Calabria (+11,3%), Catania (+9,2%) e Napoli (+7,4%), mentre si riduce a Bari (-6,4%) e Firenze (-4,8%).

Tabella 1.2 – Cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti. Indicatori per provincia (v.a. e v.%). Dati al 1 gennaio 2016

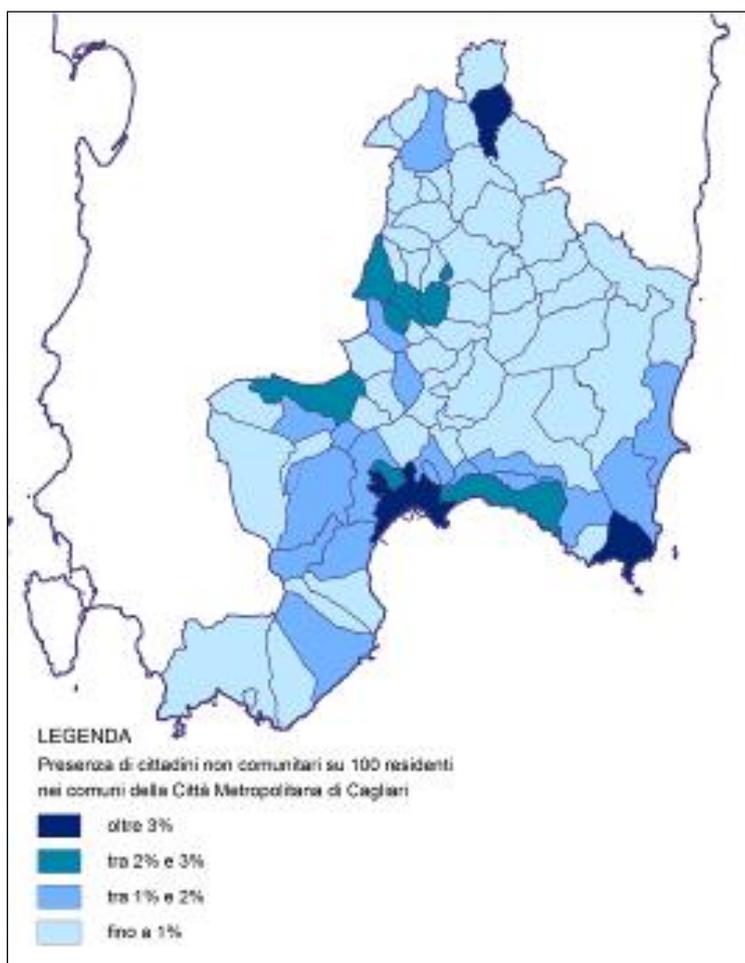
Provincia	Totale	% sul totale nazionale	Soggiornanti di lungo periodo	Variazione 2016/2015		Incidenza % residenti Extra UE su totale residenti
	v.a.	v.%	v.%	v.a.	v.%	
Milano	474.814	12,1%	55,1%	4.213	0,9%	11,7%
Roma	343.757	8,7%	49,4%	-4.081	-1,2%	6,9%
Torino	128.872	3,3%	45,8%	988	0,8%	4,9%
Firenze	105.271	2,7%	56,2%	-5.297	-4,8%	9,8%
Bologna	90.386	2,3%	59,8%	-735	-0,8%	8,6%
Napoli	96.686	2,5%	43,6%	6.675	7,4%	3,1%
Venezia	66.941	1,7%	70,3%	-1.377	-2,0%	7,1%
Genova	66.013	1,7%	61,3%	2.341	3,7%	6,8%
Bari	37.127	0,9%	47,8%	-2.545	-6,4%	2,6%
Palermo	24.574	0,6%	40,0%	-74	-0,3%	2,2%
Catania	23.215	0,6%	34,5%	1.957	9,2%	1,7%
Messina	17.875	0,5%	47,3%	-65	-0,4%	2,8%
Reggio di Calabria	17.652	0,4%	40,2%	1.787	11,3%	3,3%
Cagliari	12.217	0,3%	40,2%	63	0,5%	2,1%
Altre province	2.425.733	61,7%	63,9%	-2.633	-0,1%	5,4%
Italia	3.931.133	100,0%	59,5%	1.217	0,0%	5,6%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

1.1 Caratteristiche socio-demografiche

Appena il 2% circa della popolazione residente nell'area metropolitana di Cagliari è di cittadinanza non comunitaria (v. tabella 1.2). Tuttavia, la mappa 1.1.1 mostra come tale rapporto non risulti omogeneo in tutto il territorio; solo in tre comuni la quota di cittadini provenienti da paesi terzi sulla popolazione residente supera il 3%: si tratta di Cagliari (4,2%), Sadali e Villasimius, in altri 7 è compresa tra il 2% e il 3%, mentre in tutti i restanti 61 comuni dell'area metropolitana in esame è al di sotto del 2%.

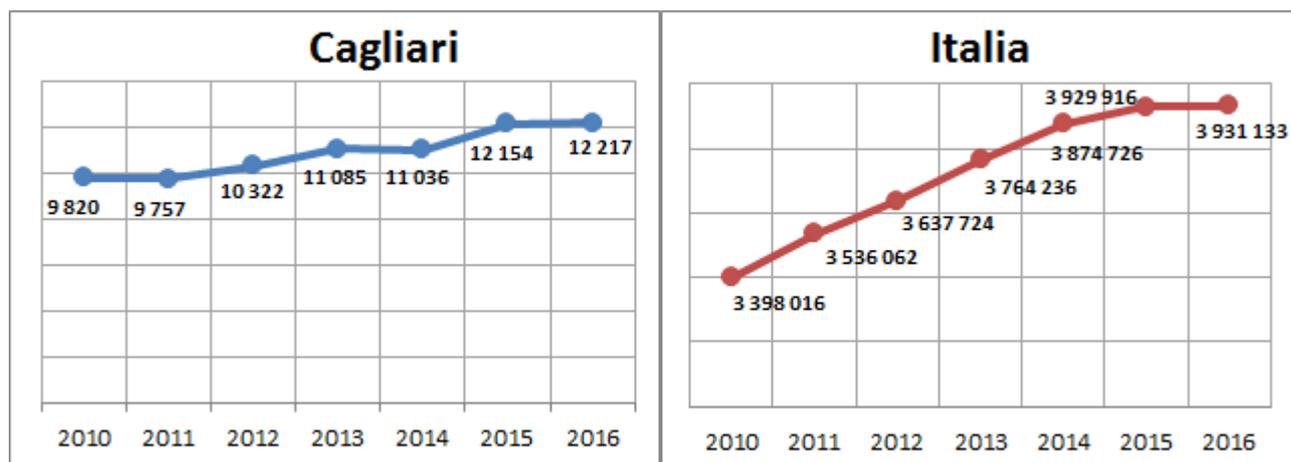
Mappa 1.1.1 – Incidenza percentuale della popolazione non comunitaria sul totale dei residenti per comune. Dati al 1 gennaio 2016



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

Prendendo in considerazione, invece, i dati relativi ai permessi di soggiorno, Cagliari risulta l'ultima città metropolitana per numero di cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti: infatti, sono 12.217 cittadini non comunitari che hanno richiesto o rinnovato il permesso di soggiorno nel territorio cagliaritano al 1° gennaio 2016, pari allo 0,3% del totale nazionale. La presenza di migranti di cittadinanza extra UE nell'area tra il 2010 ed il 2016 è cresciuta in maniera più rilevante rispetto a quanto rilevato a livello nazionale: nel periodo considerato, il numero di regolarmente soggiornanti in Italia aumenta del 15,7%, mentre l'incremento registrato nella città metropolitana in esame è pari al 24,4%.

Grafico 1.1.1 – Cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per area di insediamento. Serie storica 2010-2016 (v.a.)



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

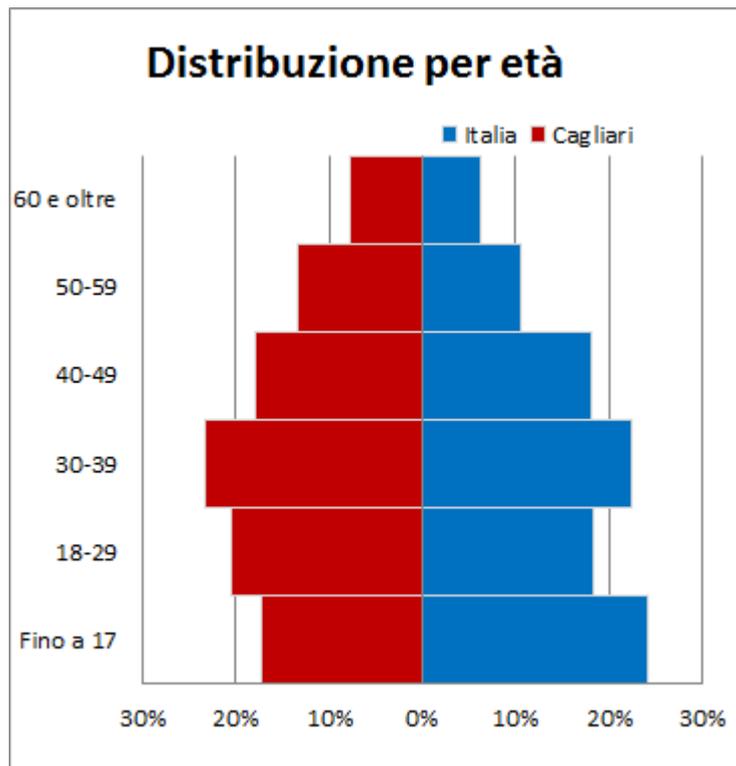
L' Ucraina, le Filippine e la Repubblica Popolare Cinese rappresentano i tre principali Paesi di nascita tra i migranti non comunitari insediati nella area cagliaritano, con incidenze del 12,2% per i primi due paesi e dell'11,9% per la comunità cinese. Rilevanti anche le presenze marocchine e senegalesi che, complessivamente, coprono il 22,1% delle presenze, mentre inferiore al 4% la percentuale relativa alle altre comunità (tabella 1.1.1).

Tabella 1.1.1 – Regolarmente soggiornanti nella città metropolitana di riferimento prime 10 cittadinanze. Dati al 1 gennaio 2016

Cittadinanza	v.a.	v.%
Ucraina	1 494	12.2%
Filippine	1 485	12.2%
Cinese, Repubblica Popolare	1 453	11.9%
Marocco	1 360	11.1%
Senegal	1 341	11.0%
Bangladesh	463	3.8%
Nigeria	421	3.4%
Tunisia	401	3.3%
Pakistan	386	3.2%
India	325	2.7%
Altre comunità	3 088	25.3%
Totale	12 217	100.0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

Grafico 1.1.2 - Cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per area di insediamento e fascia d'età (v.%). Dati al 1 gennaio 2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

Tra i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti nella città metropolitana di Cagliari si rileva un equilibrio di genere quasi perfetto, in linea con quanto rilevato a livello nazionale: gli uomini rappresentano il 51% delle presenze, le donne coprono il residuo 49%.

In riferimento alla distribuzione per fasce di età, la popolazione non comunitaria dell'area cagliaritana è sensibilmente più matura rispetto al complesso dei regolarmente soggiornanti in Italia: più del 62% ha un'età superiore ai 30 anni, a fronte del 57,6% rilevato su scala nazionale. Spicca, in particolare, la bassa presenza di minori: solo il 17,2% dei cittadini provenienti da Paesi terzi nell'area di Cagliari ha meno di 18 anni (a fronte del 24,2% relativo ai non comunitari complessivamente considerati).

Tale dato caratterizza il territorio in esame, sottolineando quanto probabilmente la città metropolitana di Cagliari rappresenti per molti migranti una meta di passaggio più che di approdo, portando quindi ad una minore presenza di nuclei familiari.

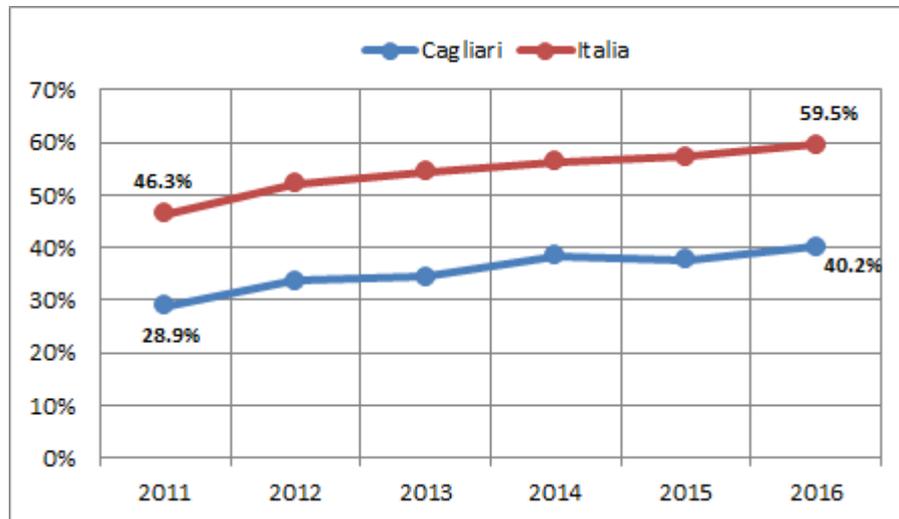
1.2 Modalità e motivi della presenza

La presenza di migranti non comunitari nella città metropolitana di Cagliari si caratterizza per una significativa prevalenza di cittadini possessori di permessi di soggiorno soggetti a rinnovo: la quota di lungosoggiornanti, sul totale dei regolarmente soggiornanti nell'area in esame al 1° gennaio 2016, infatti, è pari al 40,2%. Il dato sottolinea nuovamente la scarsa stabilizzazione dei cittadini non comunitari presenti: a livello nazionale la quota di lungosoggiornanti è pari al 59,5%, percentuale superiore di 19 punti rispetto a quella rilevata nella città metropolitana di Cagliari.

Il grafico 1.2.1 mostra come l'area cagliaritana si caratterizzi storicamente per una incidenza di lungosoggiornanti inferiore a quella rilevata sul complesso della popolazione non comunitaria in Italia: tra il 2011 ed il 2016 la percentuale di titolari di permesso di lungo periodo nell'area in esame è stata sempre inferiore a quella rilevata su scala nazionale di almeno 17 punti percentuali. La distanza si è fatta più marcata nel 2015 quando si è giunti ad uno scostamento dalla media nazionale superiore ai 19 punti percentuali.

I dati riportati nel grafico, tuttavia, evidenziano come - in linea con il quadro nazionale - la quota di lungosoggiornanti nell'area in esame sia in costante crescita: tra il 2011 ed il 2016 è aumentata di circa 11 punti percentuali.

Grafico 1.2.1 – Incidenza dei lungosoggiornanti per area di insediamento (v.%). Serie storica 2011- 2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

A fronte del leggero aumento delle presenze complessive nell'area (v. paragrafo precedente) e di un incremento nella quota di lungosoggiornanti, il numero di cittadini non comunitari titolari di un permesso di soggiorno soggetto a rinnovo si riduce nell'ultimo anno del 3,7%. La riduzione riguarda esclusivamente le motivazioni di soggiorno legate al lavoro -21,4%, mentre i permessi per motivi familiari segnano un aumento dell'8,9% (sul piano nazionale, invece, si registra un aumento del 15,4% dei titoli legati alla medesima motivazione) e i motivi di asilo e umanitari crescono rispetto all'anno precedente in modo rilevante segnando +47,5% (tabella 1.2.1).

Tabella 1.2.1 – Cittadini regolarmente soggiornante per area di insediamento e motivo del soggiorno (v.% e variazione 2015/2016). Dati al 1 gennaio 2016

Motivo del permesso	Cagliari			Italia			Incidenza Cagliari su Italia
	Variazione 2015/2016			Variazione 2015/2016			
	v.%	v.a.	v.%	v.%	v.a.	v.%	v.%
Lavoro	44.5%	-887	-21.4%	42.0%	-213 424	-24.2%	0.5%
Famiglia	32.4%	193	8.9%	41.5%	88 306	15.4%	0.4%
Studio	3.4%	19	8.4%	3.2%	-2 377	-4.4%	0.5%
Asilo/Umanitari	15.7%	370	47.5%	9.7%	37 157	31.5%	0.7%
Altro	4.0%	26	9.7%	3.5%	1 867	3.5%	0.5%
Totale = 100%	7 302	-279	-3.7%	1 592 698	-88 471	-5.3%	0.5%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

Al 1° gennaio 2016, tra i permessi di soggiorno soggetti a rinnovo relativi a cittadini non comunitari insediati nella città metropolitana di Cagliari prevalgono i motivi di lavoro, che hanno un'incidenza del 44,5% (a fronte del 42% rilevato su scala nazionale); seguono i motivi familiari, seppur con una percentuale nettamente inferiore a quella rilevata complessivamente in Italia: 32,4% contro 41,5%. Quest'ultimo dato, indice di una presenza di nuclei familiari nell'area inferiore alla media nazionale, conferma la scarsa stabilizzazione della presenza dei

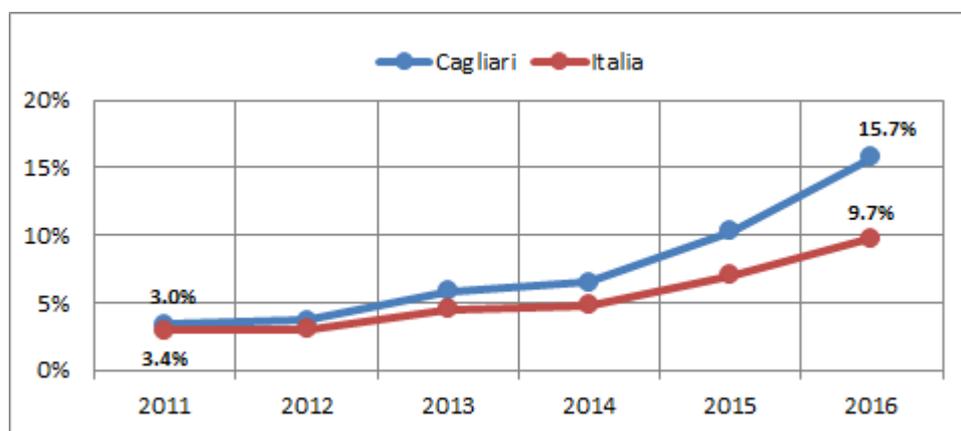
migranti nella città metropolitana in esame, considerata, con buona probabilità, un'importante meta di passaggio, piuttosto che un punto di arrivo.

Rilevante, rispetto alla media nazionale, la quota di permessi a scadenza legati motivazioni di asilo e umanitarie: 15,7%, a fronte del 9,7%.

1.3 Titolari e richiedenti protezione internazionale

Come visto in apertura di capitolo, l'aumento di richiedenti asilo è uno dei tratti caratterizzanti il fenomeno migratorio in Italia nell'ultimo biennio. La quota di permessi di soggiorno per asilo/riciesta asilo/motivi umanitari è passata, tra il 2011 ed il 2016, dal 3% al 9,7%. Anche nella città metropolitana in esame si rileva un incremento persino più marcato: nel 2011 era legato alla richiesta di una forma di protezione internazionale il 3,4% dei permessi soggetti a rinnovo di cittadini insediati nella città metropolitana in esame, mentre nel 2016 la quota è salita al 15,7%, con un aumento di 12 punti percentuali.

Grafico1.3.1 – Incidenza permessi per Asilo/Richiesta Asilo/Umanitari su totale permessi di soggiorno. Serie storica 2011/2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

Complessivamente sono 1.149 i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti nell'area di Cagliari per Asilo/Richiesta asilo/protezione umanitaria, pari allo 0,7% dei titolari di tale tipologia di permesso di soggiorno presenti in Italia. Come rilevato a livello nazionale, si tratta di uomini nella maggioranza assoluta dei casi (86%), mentre le donne raggiungono una percentuale ancora meno rilevante (14%, a fronte di 17,4%).

Tra il 2015 ed il 2016 il numero di soggiornanti per una forma di protezione internazionale presenti in Italia è aumentato del 31,5%; anche nella città metropolitana di Cagliari si è registrata una crescita con un andamento persino più marcato rispetto alla media nazionale (+47,5%). La politica di redistribuzione dei migranti messa in atto dal governo nell'ultimo anno ha probabilmente inciso in questa variazione.

Tabella 1.3.1 – Titolari di pds per asilo/motivi umanitari per area di insediamento e genere (v.% e variazione 2015/2016). Dati al 1 gennaio 2016

Genere	Cagliari		Italia		Incidenza Cagliari su Italia
	v.%	Variazione% 2015/2016	v.%	Variazione % 2015/2016	v.%
Uomini	85.8%	53.3%	86.6%	34.0%	0.7%
Donne	14.2%	19.9%	13.4%	17.4%	0.8%
Totale=100%	1 149	47.5%	155 177	31.5%	0.7%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat-Ministero dell'Interno

Il decreto legislativo n.142/2015, recependo quanto previsto dalle misure in materia di asilo, approvate dalla Commissione dell'UE, in attuazione dell'Agenda Europea sull'Immigrazione e l'Asilo¹, ha ridisegnato il sistema di accoglienza italiano, prevedendo l'implementazione – attraverso la collaborazione delle forme di governo centrale e locale – di diverse tipologie di centri, per accompagnare idealmente i migranti, richiedenti protezione internazionale, nelle fasi di sbarco/soccorso, prima e seconda accoglienza, fino al momento dell'inserimento sul territorio e dell'accesso ai servizi di integrazione verso una piena autonomia.

I centri previsti in risposta ai vari passaggi sono: i CPSA (centri di primo soccorso e accoglienza), i centri governativi di prima accoglienza (*hub*), i centri SPRAR (per la seconda accoglienza) e i CAS (centri di accoglienza straordinaria), di cui avvalersi qualora i posti disponibili nelle precedenti strutture siano esauriti.

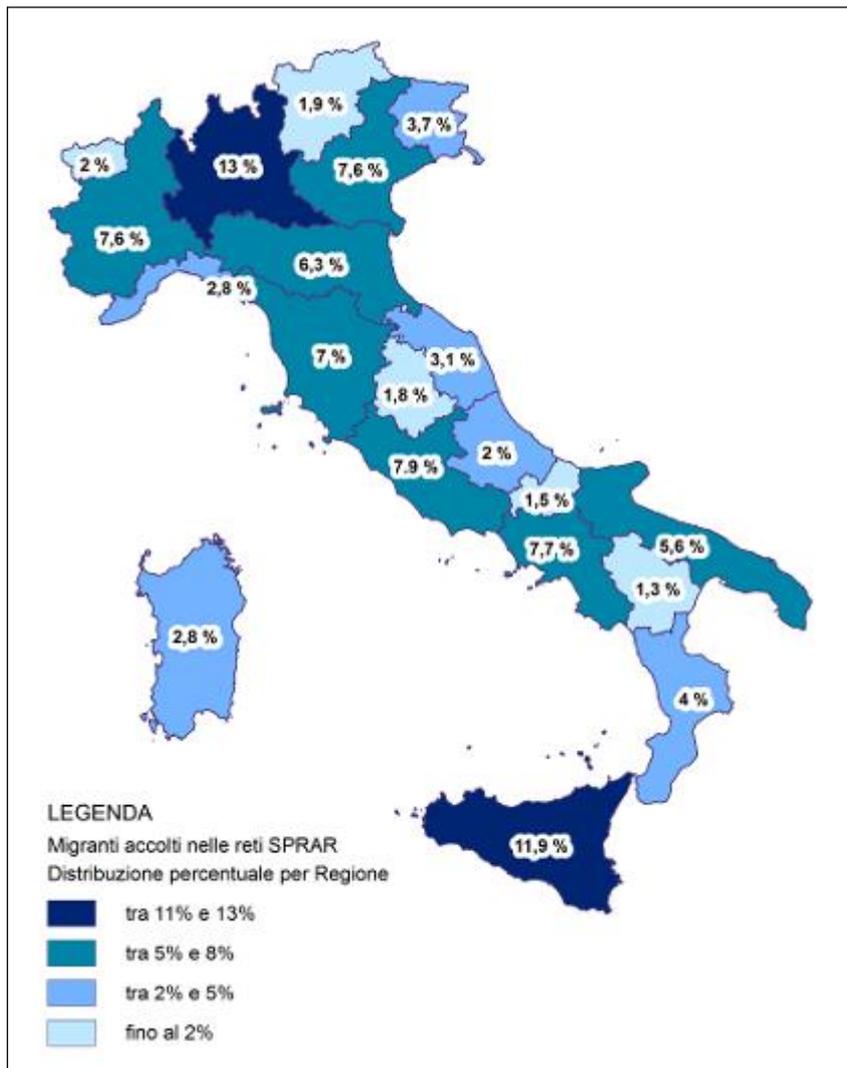
L'architettura complessiva del sistema ha come obiettivo il superamento dei grandi centri collettivi a favore di un'accoglienza diffusa sul territorio. Tuttavia, la forte pressione migratoria ha messo in evidenza i limiti ancora non superati del sistema, in particolare lo scarso *turnover* nelle strutture, l'insufficienza dei posti della rete SPRAR, nonostante la forte implementazione attuata negli ultimi anni, i lunghi tempi necessari per definire lo *status* giuridico delle persone accolte².

L'analisi della distribuzione per aree metropolitane è possibile solo per i migranti accolti nella rete SPRAR. I dati forniti dal Ministero dell'Interno forniscono, tuttavia, un quadro regionale dell'accoglienza complessiva. Al 31 dicembre 2015 risultavano presenti nelle strutture di accoglienza, come definite in precedenza, 103.792 migranti, un quarto dei quali allocati in Lombardia e Sicilia, prime due regioni per numero di migranti accolti. Seguono Lazio, Piemonte, Campania e Veneto, che accolgono ciascuna una quota prossima all'8% dei migranti inseriti nel sistema di accoglienza nazionale.

¹Ricollocazione di richiedenti protezione, velocizzazione del trattamento delle domande di protezione internazionale, miglioramento delle politiche di rimpatrio, rafforzamento Frontex.

² Ministero dell'interno, Piano di Accoglienza 2016 – Tavolo di coordinamento nazionale.

Mapa 1.3.1 – Distribuzione regionale dei migranti accolti (v.%). Dati al 31/12/2015



Fonte: Ministero dell'Interno

Nel 2015 è stato inserito nella rete SPRAR circa un quinto dei migranti complessivamente accolti sul territorio nazionale³: 27.824 rifugiati/ricorrenti asilo inseriti nei progetti ordinari, 297 migranti con vulnerabilità e 1.640 minori stranieri non accompagnati.

Nello stesso anno, la città metropolitana di Cagliari ha offerto 88 posti⁴ per l'accoglienza di rifugiati, richiedenti asilo o minori stranieri non accompagnati in progetti legati alla rete SPRAR: lo 0,4% dei posti disponibili a livello nazionale, la totalità di quelli messi a disposizione nell'intera regione Sardegna.

Rispetto al 2014 i progetti SPRAR hanno saputo incrementare l'offerta di posti in accoglienza sul territorio italiano del 4%, con 861 disponibilità in più. La città metropolitana in esame non ha variato i posti disponibili per l'accoglienza di rifugiati/ricorrenti asilo.

³ Cfr. SPRAR (2015).

⁴ Non è disponibile la distribuzione provinciale dei migranti accolti, ma solo quella dei posti disponibili.

Tabella 1.3.2 – Posti in accoglienza nella rete SPRAR. Anni 2014 e 2015

Anni e variazioni	Cagliari	Italia	Incidenza Cagliari su Italia
2014 (v.a.)	88	20 752	0.4%
2015 (v.a.)	88	21 613	0.4%
Variazione % 2015/2014	0.0%	4.1%	

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati SPRAR

2. Minori e seconde generazioni

2.1 Presenza e caratteristiche socio-demografiche dei minori stranieri e delle seconde generazioni

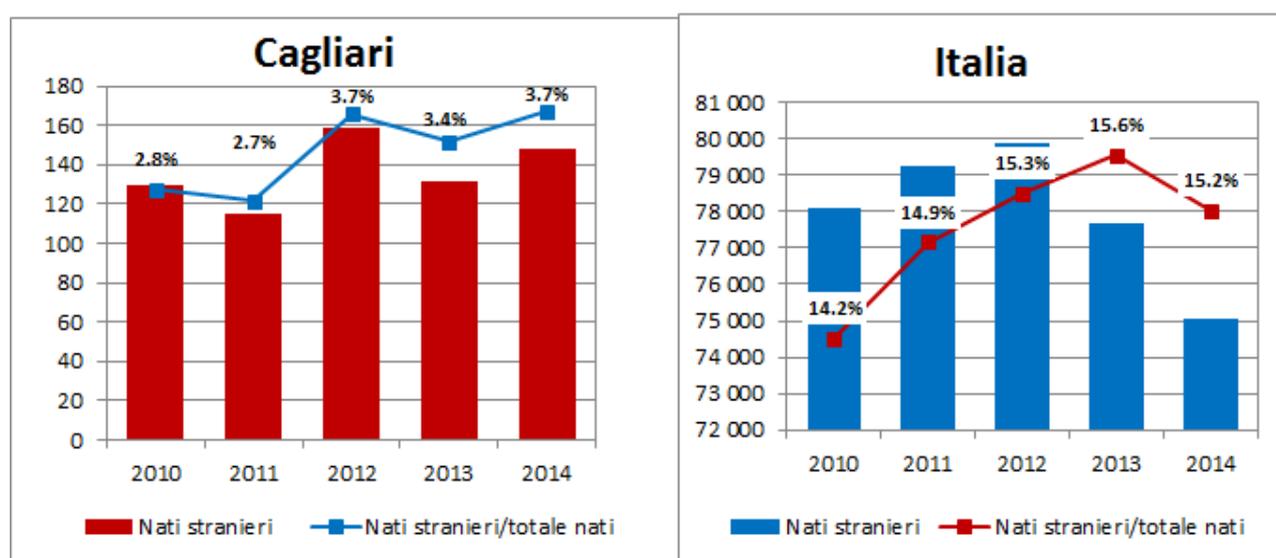
Circa un quarto dei cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti ha meno di 18 anni, una porzione rilevante se si considera che nella popolazione italiana tale percentuale scende al 16%. Molti sono le ragazze e i ragazzi nati in Italia da genitori di origine non comunitaria, o arrivati qui in tenera età: complessivamente si contano 952.446 minori non comunitari, che partecipano a pieno alla vita del paese, nelle scuole, nello sport, nell'associazionismo.

Si tratta, dunque, di un aspetto di estremo interesse quando si voglia analizzare il fenomeno migratorio in Italia. Complessivamente, tra il 2010 ed il 2014 sono nati in Italia oltre 390mila bambini di cittadinanza straniera, ma appena 684 sono nati nella città metropolitana di Cagliari (0,2%).

Il grafico 2.1.1 mostra come, nel periodo considerato, il numero di bambini stranieri nati in Italia si sia ridotto di circa 3 mila unità, passando da 78.082, a 75.067. In particolare, ad un trend di crescita nei primi tre anni è seguito un periodo di calo tra il 2012 ed il 2014, che ha fatto registrare una riduzione delle nascite tra i cittadini non italiani del 6%. Nonostante tale decremento è aumentata l'incidenza dei bambini stranieri sul complesso dei nati ogni anno: nel 2010 era pari al 14,2%, mentre nel 2014 raggiunge il 15,2%.

A differenza di quanto rilevato su scala nazionale, il numero di bambini stranieri nati tra il 2010 e il 2014 nell'area cagliaritanica risulta complessivamente in aumento di circa 14 unità, sebbene l'andamento delle nascite straniere nel periodo sia piuttosto altalenante, evidenziando, infatti, un'alternanza da un anno all'altro di crescita e decrescita. Nell'ultimo anno il segno è positivo, le nascite da genitori stranieri aumentano di 16 unità. Molto inferiore alla media nazionale l'incidenza dei nati stranieri sui nati complessivi nel territorio della città metropolitana in esame: era pari al 2,8% nel 2010 (a fronte del 14,2% rilevato complessivamente in Italia) e raggiunge il 3,7% nel 2014, contro il 15,2% nazionale. Tale incremento è frutto di due concomitanti tendenze: la riduzione complessiva del numero dei nati (da 4.583 a 3.984) e l'aumento dei bambini nati da cittadini stranieri.

Grafico 2.1.1 – Nati stranieri e incidenza nati stranieri su totale nascite. Serie storica 2010-2014



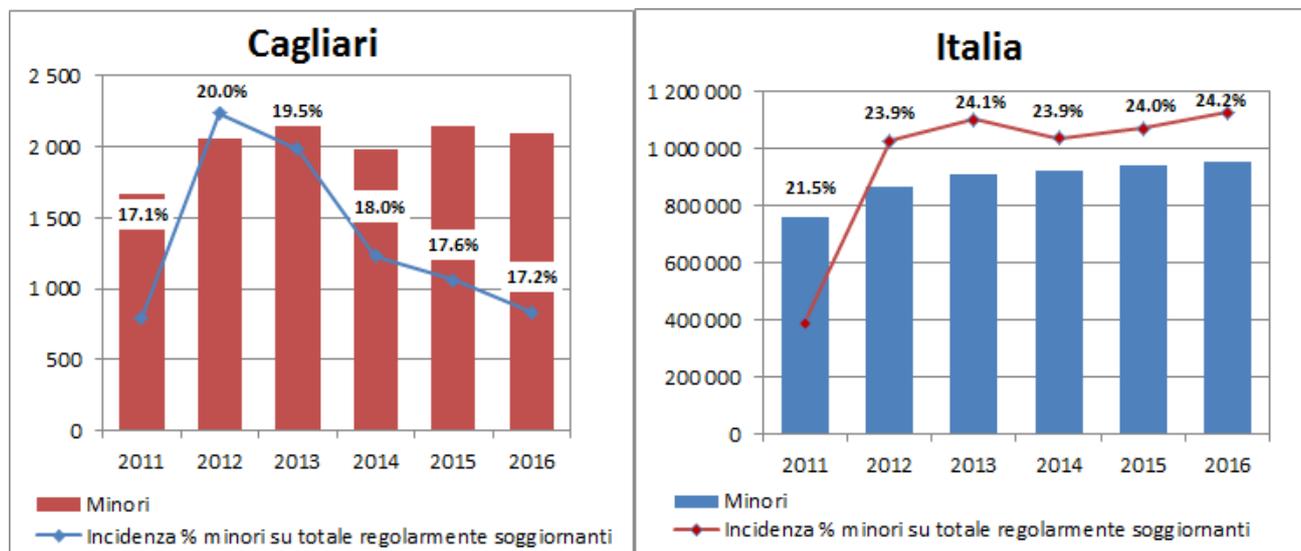
Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat

Come visto nel capitolo precedente, il 17,2% dei cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti nella città metropolitana di Cagliari ha meno di 18 anni: si tratta di circa 2mila minori, maschi nel 52% dei casi.

Tra il 2011 ed il 2016, il numero di minori non comunitari nella città metropolitana in esame risulta in crescita, con un passaggio dalle 1.668 unità del 2011, alle attuali 2.098 (+26%); un aumento in linea con quello registrato complessivamente a livello italiano: nel paese i minori non comunitari erano 759 mila nel 2011 e hanno raggiunto quota 952 mila nel 2016, con un incremento pari, in termini percentuali, a +25%. È bene precisare, tuttavia, che l'aumento si è registrato pressoché totalmente nel 2012 e negli anni a seguire il numero dei minori è rimasto sostanzialmente stabile intorno alle 2mila unità.

Nella città metropolitana in esame l'incidenza dei minori sul complesso dei regolarmente soggiornanti tra il 2011 e il 2016 è rimasta praticamente uguale: era il 17,1% nel 2011 e si conferma al 17,2% nel 2016. Si tratta, tuttavia, di valori sensibilmente inferiori a quelli rilevati su scala nazionale, dove nello stesso arco temporale la quota di minori sul complesso dei regolarmente presenti passa dal 21,5%, al 24,2% (grafico 2.1.2).

Grafico 2.1.2 – Minori non comunitari per area di insediamento (v.a. e v.% sul totale dei regolarmente soggiornanti). Dati al 1 gennaio 2016



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Istat

2.2 Inserimento nel sistema scolastico e universitario nazionale

Nell'ultimo anno scolastico risultavano iscritti nelle scuole italiane di diverso ordine e grado 624.335 alunni non comunitari, inseriti prevalentemente nella scuola primaria (36,6%). Il 23% degli studenti non comunitari in Italia frequenta le scuole secondarie di secondo grado, mentre i restanti due quinti si suddividono equamente tra scuola dell'infanzia e secondaria di primo grado. È di genere femminile il 47,6% degli alunni non comunitari: in tutti gli ordini e gradi si rileva una lieve prevalenza del genere maschile, che si fa più marcata nelle scuole secondarie di primo grado (54%) (tabella 2.2.1).

Nella città metropolitana di Cagliari, invece, sono 1.660 gli alunni di cittadinanza extra UE inseriti nel circuito scolastico: lo 0,3% degli alunni non comunitari in Italia.

Tabella 2.2.1 – Studenti non comunitari per ordine di scuola e area di insediamento (v.a. e v.%). A.S.2015/2016

Ordine scolastico	Cagliari	Italia	Incidenza Cagliari su Italia

	v.a.	v.%	% femminile	v.a.	v.%	% femminile	v.%
Infanzia	248	14.9%	44.0%	128 249	20.5%	47.2%	0.2%
Primaria	600	36.1%	50.5%	228 677	36.6%	48.0%	0.3%
Secondaria I grado	391	23.6%	44.0%	125 359	20.1%	46.1%	0.3%
Secondaria II grado	421	25.4%	46.8%	142 050	22.8%	48.7%	0.3%
Totale	1 660	100.0%	47.0%	624 335	100.0%	47.6%	0.3%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati MIUR

Anche nella città metropolitana di Cagliari la scuola primaria si conferma l'ordine scolastico più frequentato dagli alunni originari di paesi terzi, seppur in misura lievemente inferiore a quella rilevata su scala nazionale (36,1% a fronte di 36,6%); risulta maggiore, invece, la quota di alunni non comunitari nelle scuole secondarie di primo e secondo grado dell'area cagliaritano: rispettivamente 23,6% e 25,4%, a fronte di 20,1% e 22,8%.

Anche nell'area metropolitana in esame la quota di femmine tra gli alunni non comunitari risulta minoritaria, coprendo una percentuale ancor minore di quella registrata su scala nazionale: 47%, a fronte di 47,6%. La quota di alunne sul complesso degli studenti non comunitari è inferiore ai livelli nazionali in tutti gli ordini e gradi, ad esclusione della scuola primaria dove le alunne dell'area cagliaritano superano quota 50%.

Più di un quarto (27,4%) delle scuole nazionali non ha studenti non comunitari tra i propri iscritti. Nella maggior parte dei casi (58,4%) la percentuale di studenti provenienti da Paesi Terzi è inferiore al 15%; il 10,8% di scuole ha un'incidenza di studenti extra UE compresa tra il 15% ed il 30%, mentre in poco più del 3% delle scuole italiane la percentuale di iscritti non comunitari supera il 30% (tabella 2.2.2).

In riferimento alla città metropolitana in esame, delle circa 750 scuole del territorio, quasi la metà non ha alunni non comunitari (48,7%) e l'altra metà delle scuole ha una incidenza di studenti extra UE compresa tra lo 0% ed il 15%.

Tabella 2.2.2 – Scuole per provincia e percentuale di alunni con cittadinanza non comunitaria (v.a.) A.S. 2014/2015

Classi di distribuzione delle scuole per presenza di alunni extra UE	Cagliari		Italia	
	v.a	v.%	v.a	v.%
Nessun alunno non comunitario	367	48.7%	15 552	27.4%
Fino al 15% di presenza di alunni extra UE	383	50.9%	33 077	58.4%
Tra 15% e 30% di presenza di alunni extra UE	3	0.4%	6 107	10.8%
Tra 30% e 40% di presenza di alunni extra UE	0	0.0%	1 088	1.9%
Oltre il 40% di presenza di alunni extra UE	0	0.0%	850	1.5%
Totale	753	100.0%	56 674	100.0%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati MIUR

A fronte di una percentuale complessiva di studenti di cittadinanza non comunitaria sul complesso degli studenti secondari di secondo grado pari al 5,3%, la presenza di alunni originari di paesi terzi risulta superiore negli istituti professionali (10%), seguiti dai tecnici (6,2%), mentre solo il 2,7% degli iscritti ai licei è di cittadinanza extra UE.

Lievemente diversa la situazione nell'area di Cagliari, le cui scuole secondarie di secondo grado ospitano alunni non comunitari in percentuale pari all'1,3%; inferiore a quella rilevata sul piano nazionale la percentuale di studenti di cittadinanza extra UE in tutti gli istituti: negli istituti tecnici, nei licei e negli istituti professionali (rispettivamente 1,4%, 0,8% e 2,3%, a fronte di 6,2%, 2,7% e 10%).

Non trascurabile la presenza di studenti di cittadinanza extra UE nel mondo accademico: quasi 58 mila studenti in tutta Italia, pari al 3,5% della popolazione accademica del paese. Differentemente da quanto visto nel circuito scolastico, all'interno delle università è il genere femminile a prevalere tra gli studenti non comunitari, coprendo il 56% degli iscritti (tabella 2.2.3).

Milano risulta la città metropolitana con il più alto numero studenti universitari di cittadinanza extra UE: 10.457, ovvero il 18% della popolazione accademica non comunitaria, seguita da Roma e Torino, mentre Genova e Torino sono le città metropolitane in cui risulta più elevata l'incidenza degli studenti non comunitari sul complesso degli iscritti alle università (rispettivamente 8,1% e 6,6%).

Gli esigui 195 studenti originari di paesi terzi iscritti presso atenei della città metropolitana di Cagliari rappresentano lo 0,3% circa della popolazione accademica non comunitaria in Italia. Rispetto allo scorso anno accademico, il numero di studenti universitari di cittadinanza non comunitaria nell'ateneo cagliaritano è incrementato del 14,7%, un aumento superiore a quello rilevato su scala nazionale (+2,3%).

Tra gli studenti dell'università cagliaritano provenienti da paesi terzi prevale il genere maschile, che raggiunge un'incidenza del 53% (a fronte del 44% rilevato sul piano nazionale).

Tabella 2.2.3- Iscritti a corsi di laurea non comunitari per città metropolitana di riferimento (v.a. e v.%). A.A. 2015/2016

Città metropolitana	Studenti extra UE		% femminile	Incidenza su totale iscritti	Variazione 2015/2016-2014/2015
	v.a.	v.%	v.%	v.%	v.%
Milano	10.457	18,1%	57,5%	6,0%	9,2%
Roma	6.859	11,9%	58,2%	3,0%	4,3%
Torino	6.272	10,8%	42,1%	6,6%	-1,9%
Firenze	3.037	5,2%	62,7%	6,1%	3,3%
Bologna	2.886	5,0%	55,8%	4,8%	0,8%
Genova	2.292	4,0%	52,7%	8,1%	1,1%
Venezia	861	1,5%	65,9%	3,6%	-0,2%
Napoli	738	1,3%	67,8%	0,6%	6,3%
Bari	596	1,0%	66,3%	1,2%	-6,9%
Palermo	199	0,3%	61,8%	0,5%	-5,2%
Cagliari	195	0,3%	47,2%	0,7%	14,7%
Messina	181	0,3%	51,9%	0,8%	-7,2%
Catania	154	0,3%	57,8%	0,4%	1,3%
Reggio Calabria	78	0,1%	78,2%	1,1%	1,3%
Italia	57.857	100,0%	56,1%	3,5%	2,3%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati MIUR

Ad arrivare con successo alla conclusione del percorso universitario sono stati, nell'anno accademico 2013/2014, 8.164 studenti non comunitari, un numero in crescita rispetto all'anno precedente del 5,8%. Anche tra i laureati prevale il genere femminile, che copre una quota pari al 56,7%.

Ad accogliere il maggior numero di laureati di cittadinanza extra UE nell'anno accademico 2013/2014 è la città metropolitana di Milano: i 1.536 studenti che hanno conseguito la laurea presso gli atenei del capoluogo lombardo rappresentano il 19% circa dei laureati non comunitari in Italia nello stesso anno. Seguono, per numero di laureati extra UE, Torino e Roma (con rispettivamente 1.100 e 850 unità). La maggiore incidenza di laureati non comunitari sul totale dei laureati si rileva invece a Torino (6,3%) e Genova (4,5%).

I 23 laureati non comunitari presso gli atenei cagliaritari rappresentano lo 0,3% dei laureati di cittadinanza extra UE in Italia nell'anno accademico 2013/2014; il loro numero è fortemente aumentato rispetto all'anno precedente (da 3 a 23 laureati). Tra i laureati extra UE presso gli atenei cagliaritari prevale il genere maschile: 56%.

2.3 I minori stranieri non accompagnati

Tutti i minori stranieri presenti in Italia sono titolari dei diritti sanciti dalla Convenzione di New York sui diritti del fanciullo del 1989, ratificata e resa esecutiva in Italia con legge n. 176/91. La Convenzione stabilisce che, in tutte le decisioni riguardanti i minori, debba essere tenuto in conto come considerazione preminente il *superiore interesse del minore* e che i principi da essa sanciti debbano essere applicati a tutti i minori senza discriminazioni. I *minori stranieri non accompagnati (MSNA)* rappresentano una categoria particolarmente vulnerabile, cui la normativa internazionale ed italiana riconosce ulteriori e specifiche tutele.

Per minore straniero non accompagnato (MSNA), si intende "il minore non avente cittadinanza italiana o di altri Stati dell'Unione Europea che, non avendo presentato domanda di asilo politico, si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato privo di assistenza e rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano"⁵.

Ai MSNA si applicano le norme previste in generale dalla legge italiana in materia di *assistenza e protezione dei minori*. Si applicano, tra le altre, le norme riguardanti:

1. *il collocamento in luogo sicuro* del minore che si trovi in stato di abbandono;
2. *l'affidamento* del minore temporaneamente privo di un ambiente familiare idoneo a una famiglia o a una comunità;
3. *l'apertura della tutela* per il minore i cui genitori non possano esercitare la potestà.

A seguito dell'identificazione, i minori entrano nel circuito dell'accoglienza SPRAR. Secondo i dati di monitoraggio rilasciati dalla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione⁶ ed aggiornati al 30 agosto 2016 i minori stranieri non accompagnati accolti in Italia sono quasi 14mila. Si tratta, nel 94% dei casi, di maschi. Sono invece 124 i minori stranieri non accompagnati accolti in strutture dell'area cagliaritana, pari allo 0,9% del totale. I minori accolti nella città metropolitana in esame sono quasi esclusivamente maschi: su 124 minori, solo 9 sono femmine.

Tabella 2.3.1 – MSNA per genere e area di accoglienza (v.a. e v.%). Dati al 30 agosto 2016

Genere	Cagliari v. %	Italia v. %	Incidenza % Cagliari su Italia v. %
Maschi	92.7%	94.3%	0.9%
Femmine	7.3%	5.7%	1.1%
Totale=100%	124	13 862	0.9%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali

Più dell'80% dei minori inseriti nel circuito di accoglienza italiano ha più di 16 anni: il 54% circa ha 17 anni, il 28% ne ha 16. Un minore su 10 ha 15 anni, mentre il 7,8% del totale ha un'età compresa tra i 7 ed i 14 anni. Infine, solo lo 0,2% ha meno di 6 anni (tabella 2.3.2).

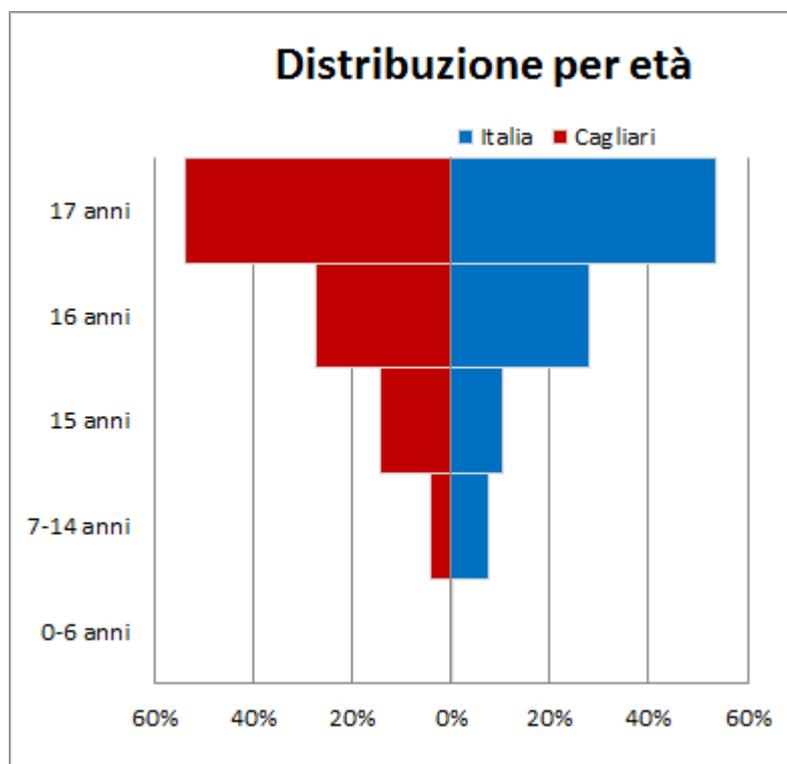
Anche nella città metropolitana in esame tra i minori stranieri non accompagnati prevalgono le classi di età più prossime alla maggiore età: in più dell'80% dei casi i ragazzi inseriti nel circuito dell'accoglienza hanno più di 16

⁵V. art. 1, co.2, D.P.C.M. n°535/99

⁶In forza dell'art. 12, comma 20, del decreto legge n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012, le funzioni attribuite dall'art. 33 del d.lgs. n. 286/98 – TUI (Testo Unico sull'Immigrazione) al Comitato per i Minori Stranieri sono state trasferite alla Direzione Generale dell'immigrazione e delle Politiche di Integrazione. In particolare, la Direzione Generale vigila sulle modalità di soggiorno dei minori stranieri temporaneamente presenti sul territorio dello Stato e coordina le attività delle amministrazioni interessate.

anni. Maggiore a quella rilevata sul piano nazionale la quota di quindicenni:15,5%, a fronte di 10%, mentre è pari al 4% (contro il 7,8% nazionale) la percentuale dei bambini con età tra i 7 e i 14 anni.

Grafico 2.3.1– MSNA per classe di età e zona di accoglienza (v.a. e v.%). Dati al 30 agosto 2016



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali

A livello nazionale le nazionalità più rappresentate tra i MSNA accolti sono l'egiziana, la gambiana, l'albanese, l'eritrea e la nigeriana, che coprono complessivamente oltre il 56% delle presenze; nella città metropolitana di Cagliari le principali nazionalità dei MSNA sono l'eritrea, la bangladesese e l'algerina.

3. I migranti nel mercato del lavoro

3.1 Il contesto di riferimento⁷

Complessivamente, nel 2015, la popolazione straniera residente in Italia in età da lavoro (15 anni e oltre) può essere stimata in oltre 4 milioni di individui, di cui 2.359.065 occupati, 456.115 persone in cerca di lavoro e 1.270.242 inattivi. È la componente non comunitaria ad essere maggioritaria, con un'incidenza prossima al 70%.

La tabella 3.1.1 consente di confrontare i dati relativi al 2015 e al 2014, evidenziando come, nell'arco di dodici mesi, a fronte di una crescita del numero di occupati italiani dello 0,6%, gli occupati Extra UE siano aumentati del 2%.

Nel biennio considerato il numero delle persone in cerca di occupazione si è sensibilmente ridotto, passando dalle 3.236.007 unità del 2014, alle 3.033.253 unità del 2015. Rilevante il decremento fatto registrare dai lavoratori di cittadinanza italiana (-7,0%), mentre in riferimento alla popolazione straniera è stata la componente extra UE a far rilevare una riduzione più significativa (-2,8%, a fronte del -0,2% relativo ai lavoratori comunitari). Sono inoltre aumentati gli stranieri inattivi, con una crescita in termini assoluti di circa 20 mila unità tra i cittadini Extra UE (pari a +2,2%).

Tabella 3.1.1 – Popolazione (15 anni e oltre) per condizione professionale e cittadinanza (v.a. e v.%). Anni 2014-2015

CONDIZIONE PROFESSIONALE E CITTADINANZA	2014	2015	Var. 2015/2014	
			v.a.	v.%
Occupati	22 278 917	22 464 753	185 836	0.8%
Italiani	19 984 796	20 105 688	120 892	0.6%
Extra UE	1 548 001.05	1 578 648.38	30 647	2.0%
Persone in cerca	3 236 007	3 033 253	- 202 754	-6.3%
Italiani	2 770 312	2 577 137	- 193 175	-7.0%
Extra UE	326 712	317 407	- 9 305	-2.8%
Inattivi	26 494 178	26 572 211	78 033	0.3%
Italiani	25 253 867	25 301 969	48 102	0.2%
Extra UE	912 321	932 175	19 854	2.2%
Totale	52 009 102	52 070 217	61 115	0.1%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

Dopo anni di progressiva contrazione del tasso di occupazione⁸, il 2015 segna un'inversione di tendenza vedendo la quota di occupati sulla relativa popolazione in età lavorativa aumentare di 0,6 punti rispetto al 2014 per

⁷ Cfr. Sesto rapporto annuale "I migranti nel mercato del lavoro italiano" Ministero del lavoro e delle politiche sociali, DG Immigrazione e Politiche di Integrazione.

⁸ Tra il 2010 ed il 2015 i tassi di occupazione hanno complessivamente registrato un calo, di dimensioni più significative per la popolazione non comunitaria (-3,9 punti), e più contenute per gli Italiani (-0,2 punti).

gli italiani e di 0,2 punti per la componente Extra UE. I tassi di occupazione si attestano al 56% per la popolazione italiana, al 63,3% per i cittadini comunitari e al 56,9% per i lavoratori provenienti da Paesi terzi.

Allo stesso modo, l'andamento dei tassi di disoccupazione evidenzia come, tra il 2014 ed il 2015, si sia registrata una sensibile riduzione a valle della crescita registrata nel periodo 2010-2013. La quota di persone in cerca di occupazione sul totale delle relative forze lavoro è passata dal 15,7% del 2014, al 15,1% del 2015 per la cittadinanza UE e dal 17,4%, al 16,7% nel caso dei cittadini provenienti da Paesi terzi. Anche per gli Italiani si rileva una riduzione del tasso di disoccupazione dal 12,2%, all'11,4%.

Tabella 3.1.2 – Tassi di occupazione e disoccupazione per cittadinanza. Anno 2015 e variazione 2015/2014

	Tasso di occupazione		Tasso di disoccupazione	
	2015	Variazione 2015/2014	2015	Variazione 2015/2014
Italiani	56,0	0,6	11,4	-0,8
Extra UE	56,9	0,2	16,7	-0,7

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

Il significativo cambiamento registrato nel 2015 nel mercato del lavoro è da legare, con ogni probabilità, agli incentivi previsti dalla Legge di Stabilità 2015 (art. 1, comma 118) e al D.Lgs. n. 23 del 4 marzo 2015 (“Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti”), che hanno generato incrementi rilevanti del lavoro subordinato a tempo indeterminato, contribuendo a migliorare le dinamiche occupazionali.

Il quadro generale fornito a livello nazionale registra significative variazioni nel dettaglio territoriale (tabella 3.1.3). Il tasso di occupazione della popolazione non comunitaria risulta superiore a quello relativo ai lavoratori italiani in tutte le città metropolitane considerate, ad eccezione di Torino, oscillando da un minimo del 47,1% rilevato a Bari, ad un massimo del 68,6% dell'area metropolitana di Roma; il tasso di disoccupazione risulta, invece, minimo a Reggio Calabria (5,5%) e massimo a Torino (27%); infine, relativamente al tasso di inattività, Messina, Milano e Roma fanno registrare i valori più bassi, mentre Reggio Calabria, Bari e Palermo i più alti.

Tabella 33.1.1.3 – Popolazione in età da lavoro (15 anni e oltre) e principali indicatori del mercato del lavoro per genere e cittadinanza (v.a. e v.%). Anno 2014

PROVINCIA ⁹	Tasso di occupazione (15-64 anni)		Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)		Tasso di inattività (15 anni e oltre)	
	Italiani	Non comunitari	Italiani	Non comunitari	Italiani	Non comunitari
BARI	40.1%	47.1%	19.0%	26.0%	55.9%	37.4%
BOLOGNA	56.8%	61.5%	5.8%	17.3%	47.3%	26.6%
CAGLIARI	45.4%	62.6%	17.9%	11.0%	50.8%	29.7%
CATANIA	33.9%	59.9%	16.5%	11.9%	63.5%	32.2%
FIRENZE	54.3%	63.2%	6.7%	13.8%	48.6%	27.1%
GENOVA	49.5%	60.0%	6.6%	20.4%	54.2%	26.2%
MESSINA	35.5%	59.6%	22.5%	26.4%	59.4%	21.4%

⁹ Le nuove aree amministrative definite “città metropolitane” coincidono con le Province.

PROVINCIA ⁹	Tasso di occupazione (15-64 anni)		Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)		Tasso di inattività (15 anni e oltre)	
	Italiani	Non comunitari	Italiani	Non comunitari	Italiani	Non comunitari
MILANO	55.9%	67.8%	7.3%	11.9%	47.3%	24.1%
NAPOLI	32.8%	58.9%	22.8%	13.2%	61.8%	33.5%
PALERMO	32.6%	60.1%	24.6%	7.9%	61.2%	35.3%
REGGIO DI CALABRIA	31.5%	52.3%	23.0%	5.5%	63.5%	45.1%
ROMA	51.6%	68.6%	10.3%	9.0%	49.0%	25.5%
TORINO	52.4%	50.0%	10.1%	27.0%	49.5%	32.8%
VENEZIA	52.6%	59.4%	6.6%	12.2%	51.2%	31.7%
Italia	56.0%	56.9%	11.4%	16.7%	52.7%	33.0%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

I maggiori livelli occupazionali rilevati tra i cittadini non comunitari sono collegati anche al tipo di impiego che i lavoratori stranieri intraprendono. Nel nostro paese, infatti, la manodopera straniera risponde storicamente ad una domanda di lavoro non qualificato che interessa mansioni scarsamente retribuite. Circa il 40% dei lavoratori non comunitari occupati in Italia svolge un lavoro manuale non qualificato (a fronte del 28% dei comunitari e dell'8,1% degli Italiani), segue, per incidenza, il lavoro manuale specializzato (28%) e la quota di impiegati e addetti alle vendite e ai servizi personali, mentre solo un lavoratore non comunitario su venti è un dirigente o un professionista (a fronte del 10,4% dei comunitari e del 37,6% degli Italiani).

Il prevalente inquadramento dei lavoratori non comunitari in lavori scarsamente qualificati ha ripercussioni sul fronte reddituale: il 34% dei lavoratori extracomunitari dipendenti percepisce una retribuzione mensile pari a 800 euro (a fronte del 10,4% rilevato per gli Italiani), meno di un terzo ha un guadagno mensile superiore ai 1.200 euro (tra i nativi la quota sfiora il 70%).

3.2 La condizione occupazionale dei lavoratori non comunitari nella città metropolitana di Cagliari

La forza lavoro straniera è una presenza poco rilevante nella città metropolitana di Cagliari: meno del 4% degli occupati, nell'area considerata, è di cittadinanza non italiana. Si tratta principalmente di cittadini provenienti da Paesi Terzi: 5.445, che rappresentano il 2,7% degli occupati, con una incidenza leggermente superiore rispetto alla presenza dei cittadini non comunitari sul totale della popolazione residente (2,1%)¹⁰.

Il coinvolgimento nel mercato del lavoro riguarda in maggior misura la componente maschile della popolazione non comunitaria residente nell'area (uomini:63,2%; donne 36,8%), la percentuale femminile tra gli occupati non comunitari risulta – nella città metropolitana in esame – inferiore a quella rilevata su scala nazionale (dove la quota femminile è pari al 41%) e inferiore alla quota di lavoro femminile rilevata sul complesso degli occupati nell'area metropolitana (42,8%). Il lavoro femminile è dunque una questione poco rilevante quando si voglia tracciare un quadro della presenza migratoria nell'area cagliaritano. Infatti, sono appena 2 mila le lavoratrici non

¹⁰Vedi cap. 1.

comunitarie nella città metropolitana di Cagliari e rappresentano il 2,3% delle occupate nella città metropolitana in esame (tabella 3.2.1).

Tabella 3.2.1 - Occupati (15 anni e oltre) della Città metropolitana di riferimento per genere e cittadinanza. - Anno 2015

CITTADINANZA	Uomini	Donne	Totale	Incidenza femminile
	v.%	v.%	v.%	v.%
Totale Stranieri	3.5%	4.3%	3.8%	47.9%
di cui non comunitari	3.0%	2.3%	2.7%	36.8%
di cui comunitari	0.5%	2.0%	1.1%	74.3%
Italiani	96.5%	95.7%	96.2%	42.6%
Totale occupati= 100%	114 858	86 105	200 962	42.8%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

Tutti i principali indicatori del mercato del lavoro restituiscono il quadro di un'integrazione piuttosto positiva della popolazione straniera, in particolare di quella di cittadinanza non comunitaria, nel mercato del lavoro di Cagliari: il tasso di occupazione della popolazione non comunitaria è pari al 62,6% a fronte di una media nazionale del 56,9%.

Il tasso di occupazione della popolazione straniera, complessivamente considerata, risulta, nell'area metropolitana in esame, nettamente superiore a quello della popolazione autoctona (61,8%, a fronte di 45,4%); il tasso di inattività è sensibilmente inferiore (29,9%, a fronte del 44,5%), mentre, in relazione al tasso di disoccupazione, si rilevano marcate differenze tra cittadini provenienti dall'Unione e cittadini di Paesi Terzi. Sono infatti i lavoratori non comunitari a far rilevare performance migliori, con una quota di persone in cerca di occupazione sul totale delle forze lavoro pari all'11%, valore inferiore a quello registrato per la popolazione comunitaria (12,8%), ma anche e in misura più marcata al tasso relativo alla popolazione autoctona (17,9%) (cfr. tabella 3.2.2).

Tabella 3.2.2 - Tasso di occupazione, disoccupazione e inattività della Città metropolitana di riferimento per cittadinanza – Anno 2015

CITTADINANZA	Tasso di occupazione (15-64 anni)	Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)	Tasso di inattività (15-64 anni)
Italiani	45.4%	17.9%	44.5%
Totale Stranieri	61.8%	11.6%	29.9%
di cui non comunitari	62.6%	11.0%	29.3%
di cui comunitari	60.1%	12.8%	31.1%
Nel complesso	45.8%	17.7%	44.1%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

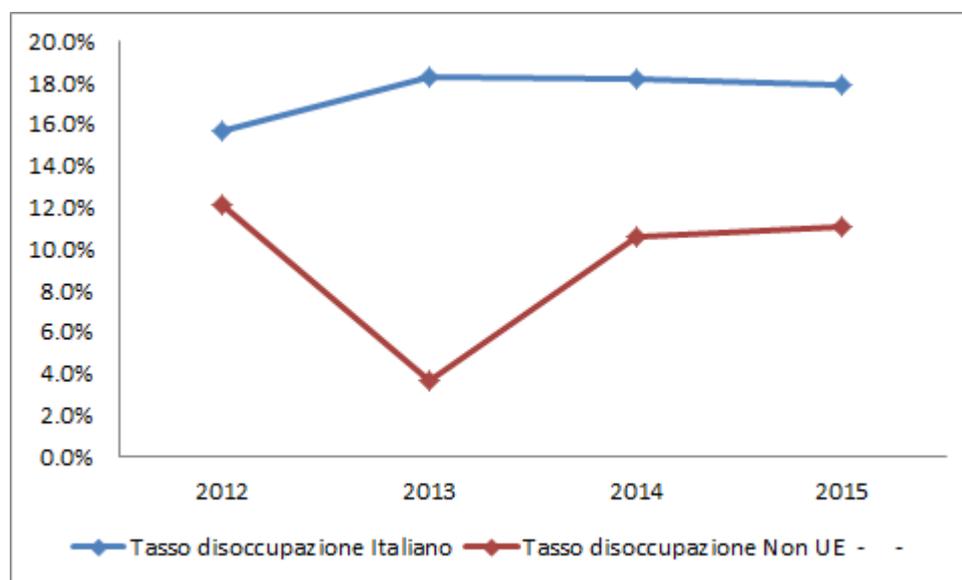
Nonostante le potenzialità in termini di opportunità lavorative esprimibili dalla principale area metropolitana della Sardegna, il confronto tra aree geografiche evidenzia andamenti contrastanti: il quadro occupazionale della popolazione non comunitaria nell'area metropolitana di Cagliari è meno roseo di quello rilevato nella regione Sardegna (tasso di occupazione 64,3%, tasso di disoccupazione 9,3% e tasso di inattività 29%) ed è

leggermente migliore di quello relativo all'area insulare del Paese¹¹, dove la quota di occupati non comunitari sul complesso della popolazione di cittadinanza extra UE è pari al 57,9%.

La bassa attrattività del mercato del lavoro dell'area metropolitana in esame per la popolazione non comunitaria è confermata dall'andamento altalenante degli occupati non comunitari registrato negli ultimi anni: il numero di occupati è risultato in crescita nel biennio 2010 e 2011, in diminuzione nel 2012, nuovamente in crescita nel 2013 e, infine, in riduzione costante dal 2013 al 2015.

Un'analisi diacronica evidenzia come il tasso di disoccupazione relativo alla popolazione non comunitaria residente nella città metropolitana di Cagliari abbia subito un lieve decremento negli ultimi 4 anni, passando dal 12% rilevato nel 2012, all'11% del 2015, con un momento di netto calo nel 2013, quando ha toccato quota 4%. Nello stesso arco temporale la quota di persone in cerca di occupazione sulle forze lavoro rilevata sulla popolazione autoctona è invece aumentata, passando da 16 a 18 punti percentuali. Inoltre, il tasso di disoccupazione della popolazione extra UE si è sempre mantenuto al di sotto di quello relativo alla popolazione italiana nell'intero periodo considerato.

Grafico 3.2.1 – Andamento del tasso di disoccupazione dei non comunitari e Italiani residenti nella città metropolitana di riferimento - Serie storica 2012-2015



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

Un approfondimento sulle caratteristiche del lavoro svolto dai cittadini non comunitari nell'area geografica in analisi mette in luce elementi di maggior criticità. Infatti, come rilevato a livello nazionale, a fronte di elevati livelli occupazionali la popolazione proveniente da Paesi Terzi risponde ad una domanda di lavoro relativa a mansioni non qualificate e scarsamente retribuite, prevalentemente nel settore dei servizi.

Il confronto con il livello nazionale mette in luce come nell'area cagliaritana tali caratteristiche dell'occupazione non comunitaria si facciano ancor più marcate. Il terziario assorbe la quasi totalità degli occupati provenienti da Paesi Terzi: 94% (un valore superiore di oltre 4 punti percentuali a quello rilevato per gli Italiani), a fronte del 67,4% rilevato a livello nazionale, dove trova maggior spazio l'occupazione in ambito industriale – 27,6% dei lavoratori non comunitari occupati in Italia, a fronte della mancanza assoluta di occupati rilevata nell'area in analisi, mentre il settore agricolo assorbe il 6% manodopera non comunitaria, a fronte del 5% rilevato a livello nazionale.

¹¹Oltre alla Sardegna la ripartizione geografica comprende la Sicilia.

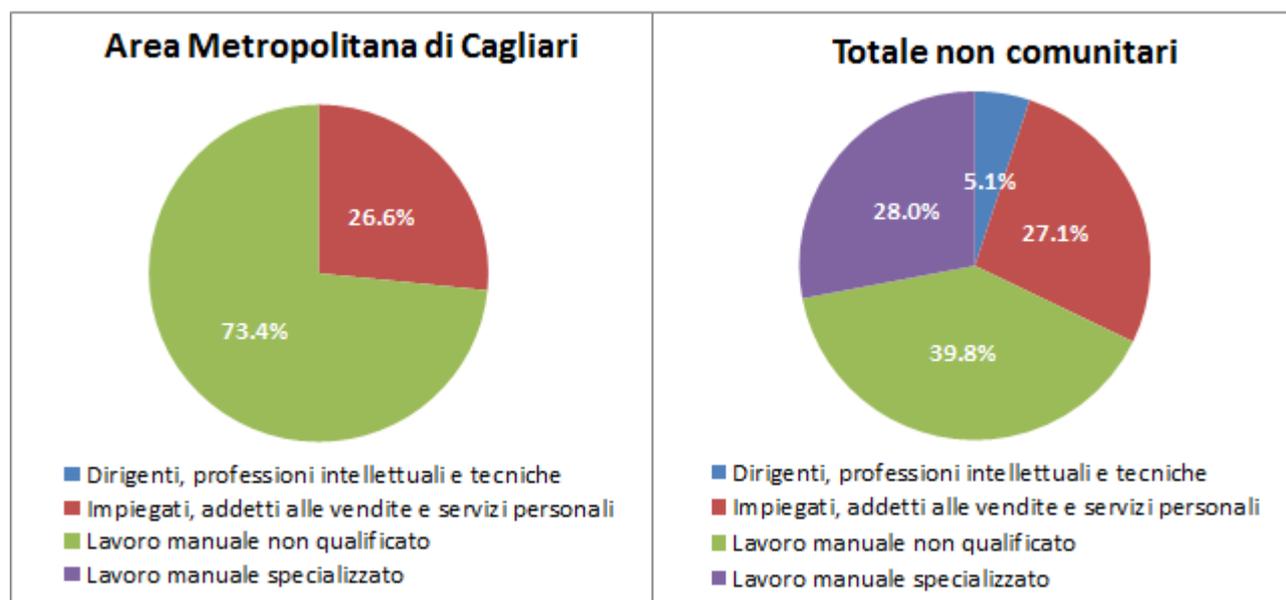
Tabella 3.2.3 – Occupati (15 anni e oltre) della città metropolitana di riferimento per cittadinanza e settore di attività economica (v.% e incidenza sul totale). Anno 2015

Settore	Occupati non comunitari	Occupati italiani	Incidenza extra UE su totale
Agricoltura	6.0%	2.8%	5.7%
Industria	0.0%	13.3%	0.0%
Servizi	94.0%	83.9%	3.0%
Totale = 100%	5 445	193 234	2.7%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

Quasi i tre quarti dei cittadini extra europei occupati nella città metropolitana di Cagliari svolge un lavoro manuale non qualificato¹², mentre a livello nazionale i lavoratori extra UE inquadrati in tale tipologia di impiego sono il 40% circa. Il rimanente 26% è addetto alle vendite e ai servizi personali. Spicca l'assenza totale di addetti al lavoro manuale specializzato, che invece coinvolge il 28% del totale degli occupati non comunitari in Italia.

Grafico 3.2.2 – Occupati non comunitari (15 anni e oltre) residenti nella città metropolitana di riferimento e in Italia per tipologia professionale (v.%). Anno 2015



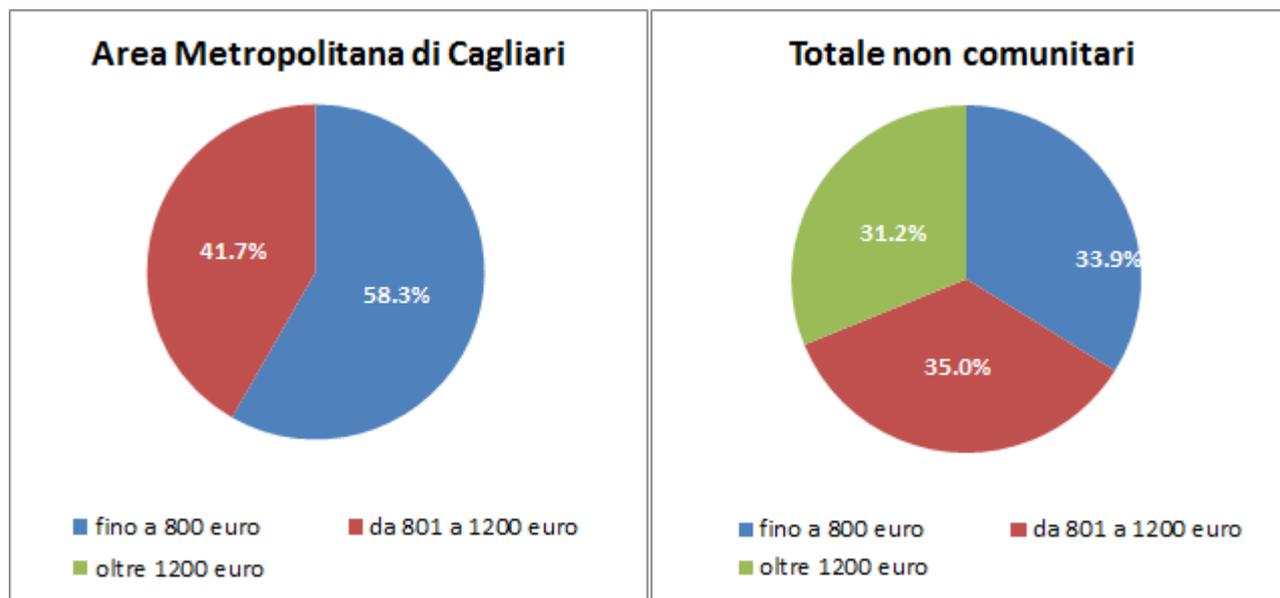
Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

Relativamente alle retribuzioni, mentre a livello nazionale si evidenzia una distribuzione piuttosto equilibrata tra tre distinte fasce (fino a 800 euro mensili, tra 800 e 1200 euro, oltre 1200 euro), nell'area cagliaritano si rileva una forte concentrazione nella fascia salariale più bassa: quasi 6 occupati dipendenti non comunitari su 10 percepiscono una retribuzione mensile inferiore a 800 euro¹³ e il rimanente 40% guadagna tra gli 800 ed i 1.200 euro mensili.

¹² Per gli italiani l'incidenza di tale tipologia professionale è il 7%.

¹³ Tra gli Italiani nella medesima area geografica la quota scende al 12,8%.

Grafico 3.2.3 –Occupati dipendenti non comunitari (15 anni e oltre) residenti nella città metropolitana di riferimento e in Italia per classe mensile di retribuzione (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

3.3 Rapporti di lavoro attivati e cessati per i lavoratori non comunitari

Il patrimonio informativo rappresentato dal sistema delle Comunicazioni Obbligatorie (CO) consente di osservare le principali caratteristiche del mercato del lavoro dipendente e parasubordinato da una angolazione di analisi diversa rispetto a quanto sia possibile fare attraverso i dati contenuti nell'indagine campionaria delle Forze Lavoro (RCFL) di Istat, prendendo in considerazione i rapporti di lavoro iniziati e cessati durante l'anno.

Complessivamente, nel corso del 2015 in Italia sono stati attivati 10.401.160 nuovi rapporti di lavoro.

Il confronto con l'anno precedente conferma l'inversione di tendenza¹⁴: le assunzioni sono aumentate del 4%. I settori in maggior ripresa sembrano essere *Industria in senso stretto* e *Commercio e riparazioni* che fanno segnare l'incremento più significativo (rispettivamente + 13,1% e + 12,6%). Un'analisi per cittadinanza mette in luce come siano stati i lavoratori provenienti da paesi terzi a far registrare la crescita più rilevante nel numero di nuovi contratti: +4,7%, seguiti dagli Italiani (+4,1%). Se per questi ultimi e per i comunitari *Industria in senso stretto* e *Commercio e riparazioni* rappresentano i settori in cui si è registrato il maggior incremento di contratti di lavoro, i non comunitari vedono aumentare le assunzioni soprattutto in *Agricoltura* (+12,1%).

¹⁴ Cfr. par. 3.1.

Tabella 3.3.1 – Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.%). Anno 2015

Settori	2015			Variazione % 2015/2014		
	Italiani	Extra UE	Totale	Italiani	Extra UE	Totale
Agricoltura	11,6%	21,2%	14,6%	5,0%	12,1%	5,7%
Industria in senso stretto	8,5%	11,1%	8,6%	15,0%	5,5%	13,1%
Costruzioni	5,4%	7,2%	5,7%	5,8%	2,5%	4,6%
Servizi	66,6%	54,9%	63,8%	1,7%	1,7%	1,5%
Commercio e riparazioni	7,9%	5,5%	7,3%	13,0%	10,3%	12,6%
Totale = 100%	8.431.525	1.186.682	10.401.160	4,1%	4,7%	3,9%

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

In riferimento alle cessazioni di rapporti di lavoro, nel 2015, in Italia, se ne sono registrate 9.983.767, 417mila in meno delle attivazioni. Rispetto al 2014 il numero dei rapporti di lavoro cessati è rimasto pressoché stabile, calando di un esiguo 0,1%. Si rilevano, tuttavia, significative differenze settoriali: le cessazioni si riducono in maniera significativa nell'*Industria*, facendo segnare -6% nel settore edile e -4,5% nell'*Industria in senso stretto*, mentre aumentano sensibilmente nel *Primario* (+5,5%). *Servizi* e *Commercio e riparazioni* subiscono una variazione meno rilevante, segnando, rispettivamente, -0,2% e +0,4% rispetto all'anno precedente.

L'andamento delle interruzioni dei rapporti di lavoro per cittadini provenienti da paesi terzi risulta in controtendenza rispetto a quello dei lavoratori di altra cittadinanza: il numero di rapporti di lavoro cessati nel 2015 risulta per i non comunitari superiore dell'1,8% rispetto a quello dell'anno precedente (a fronte del -0,1% registrato per lavoratori italiani e comunitari).

Al contrario della buona performance registrata a livello nazionale, nell'area metropolitana di Cagliari, tra il 2015 e il 2014, non si è registrata la ripresa dell'occupazione, infatti le assunzioni sono complessivamente diminuite dello 0,5%, arrivando a poco più di 92mila unità. A diminuire, in quest'area del paese, sono soprattutto i nuovi contratti di lavoro per cittadini italiani, ridotti nel biennio dello 0,7%, a fronte di un aumento dei contratti a favore dei non comunitari pari al 3,6%. La tabella 3.3.2 mette d'altronde in evidenza come l'occupazione autoctona abbia mostrato, tra il 2012 ed il 2015, una grande fragilità, mantenendo il numero di nuovi contratti sempre al di sotto dei livelli registrati nel 2012. Sensibilmente migliore l'andamento delle assunzioni di cittadini non comunitari, che hanno fatto registrare nel periodo considerato un andamento altalenante, con lievi movimenti in aumento o diminuzione tra i diversi anni, ma superando sempre la quota dei 3.000 nuovi contratti.

Tabella 3.3.2 – Rapporti di lavoro attivati nella città metropolitana di Cagliari per cittadinanza del lavoratore interessato. Serie storica 2012-2015 e variazione % 2015/2014

Anni e variazione 2015/2014	Cittadinanza			Totale attivazioni
	Non Comunitari	Italiani	Comunitari	
2012	3.206	90.166	1.694	95.066
2013	3.277	84.123	1.469	88.869
2014	3.056	88.075	1.405	92.536
2015	3.166	87.432	1.460	92.058
Variazione % 2015/2014	3,6%	-0,7%	4%	-0,5%

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Approfondendo l'analisi delle assunzioni nell'area metropolitana di Cagliari, emerge come i nuovi rapporti di lavoro registrati nel 2015 risultino effettuati prevalentemente con contratti a tempo determinato, seppur con incidenze sensibilmente diverse a seconda della cittadinanza dei lavoratori. Tale forma contrattuale copre infatti il 64,7% dei nuovi rapporti di lavoro per lavoratori italiani, a fronte del 41,3% dei non comunitari.

Significativamente superiore per questi ultimi la percentuale di assunzioni che ha utilizzato il contratto a tempo indeterminato: 55,3%, a fronte del 22% rilevato tra i cittadini italiani.

Tabella 3.3.3 – Rapporti di lavoro attivati nella provincia di riferimento per cittadinanza del lavoratore interessato e tipologia di contratto (v.%). Anno 2015

Cittadinanza	Non comunitari	Italiani	Totale attivazioni	Incidenza non comunitari su totale attivazioni
	v.%	v.%	v.%	v.%
Tempo Indeterminato	55.3%	22.0%	23.5%	8.1%
Tempo Determinato	41.3%	64.7%	63.7%	2.2%
Contratti di Collaborazione	1.0%	9.8%	9.4%	0.4%
Apprendistato	1.2%	0.6%	0.6%	7.1%
Altro	1.1%	2.9%	2.8%	1.3%
Totale	3 166	87 432	92 058	3.4%

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

La diversa distribuzione per tipologie contrattuali delle assunzioni relative a cittadini non comunitari e italiani è connessa alle qualifiche professionali che contraddistinguono i rapporti di lavoro dei lavoratori delle due cittadinanze nell'area metropolitana in analisi.

La tabella 3.3.4 mostra le qualifiche che hanno una maggiore incidenza tra le assunzioni di cittadini non comunitari nell'area metropolitana di Cagliari, evidenziando come si tratti principalmente di lavori non qualificati nell'ambito dell'assistenza alle famiglie e alle persone, nella ristorazione e nei servizi di pulizia. Nello specifico, le assunzioni a favore di addetti all'assistenza personale e collaboratori domestici risultano prevalenti, rappresentando, rispettivamente, il 25,1% e il 16,8% dei nuovi rapporti di lavoro di cittadini provenienti da paesi terzi. Quasi il 30% dei nuovi contratti di lavoro registrati nel 2015 per collaboratori domestici e professioni assimilate ha infatti riguardato lavoratori non comunitari.

Circa un quarto delle assunzioni di cittadini extra UE è nell'ambito della ristorazione: il 7,9% per camerieri e simili, il 7,5% per cuochi e il 6,6% per personale non qualificato. Rilevante anche la quota di nuovi rapporti di lavoro relativi a lavoratori extra UE assunti come braccianti agricoli: 8,8%, ovvero il 10,6% delle assunzioni relative a tale qualifica.

Tabella 3.3.4 – Rapporti di lavoro attivati nella provincia di riferimento per lavoratori non comunitari per qualifica professionale. Numero attivazione e incidenza sul totale delle attivazioni. Anno 2015

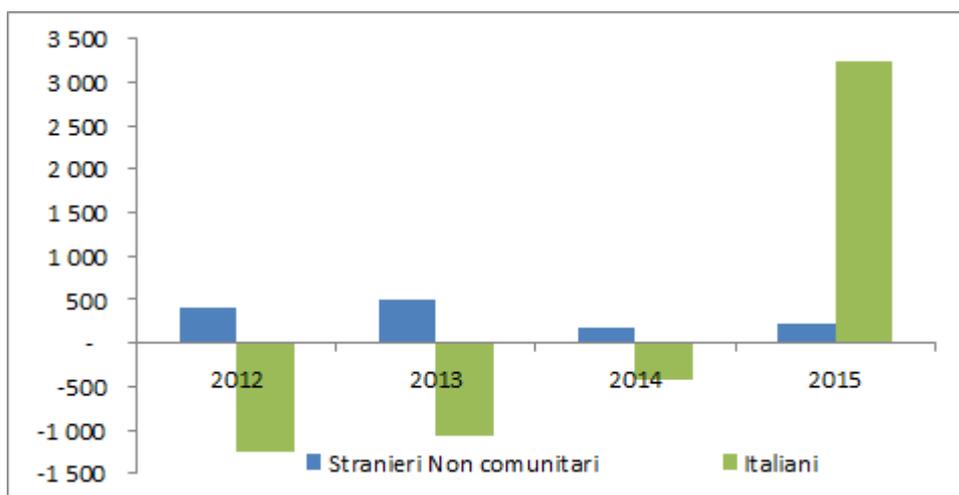
Qualifiche	Attivazioni lavoratori non comunitari	v.%	Incidenza sul totale attivazioni
Addetti all'assistenza personale	795	25.1%	12.8%
Collaboratori domestici e professioni assimilate	531	16.8%	16.3%
Braccianti agricoli	279	8.8%	10.6%
Camerieri e professioni assimilate	249	7.9%	3.9%
Cuochi in alberghi e ristoranti	239	7.5%	9.8%
Commessi delle vendite al minuto	214	6.8%	6.4%

Qualifiche	Attivazioni lavoratori non comunitari	v. %	Incidenza sul totale attivazioni
Personale non qualificato nei servizi di ristorazione	210	6.6%	11.7%
Operai addetti ai servizi di igiene e pulizia	68	2.1%	4.0%
Baristi e professioni assimilate	51	1.6%	2.2%
Addetti alla preparazione, alla cottura e alla distribuzione di cibi	46	1.5%	4.2%
Altre qualifiche	484	15.3%	0.9%
Totale= 100%	3 166	100.0%	3.4%

Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Nel 2015 le cessazioni di rapporti di lavoro nell'area metropolitana in analisi sono state 88.643, circa 3.400 in meno delle attivazioni. Nel corso degli ultimi 4 anni il saldo tra numero di attivazioni e numero di cessazioni è stato, per i cittadini non comunitari, sempre positivo, facendo tuttavia registrare tra il 2012 ed il 2015 una lieve riduzione (-233). Sensibilmente maggiore la variazione registrata relativamente alla componente italiana della forza lavoro: nel 2012 il saldo tra attivazioni e cessazioni di rapporti di lavoro era negativo e pari -1.251, mentre nel 2015 raggiunge un valore pari a 3.228, evidenziando un incremento dei nuovi contratti.

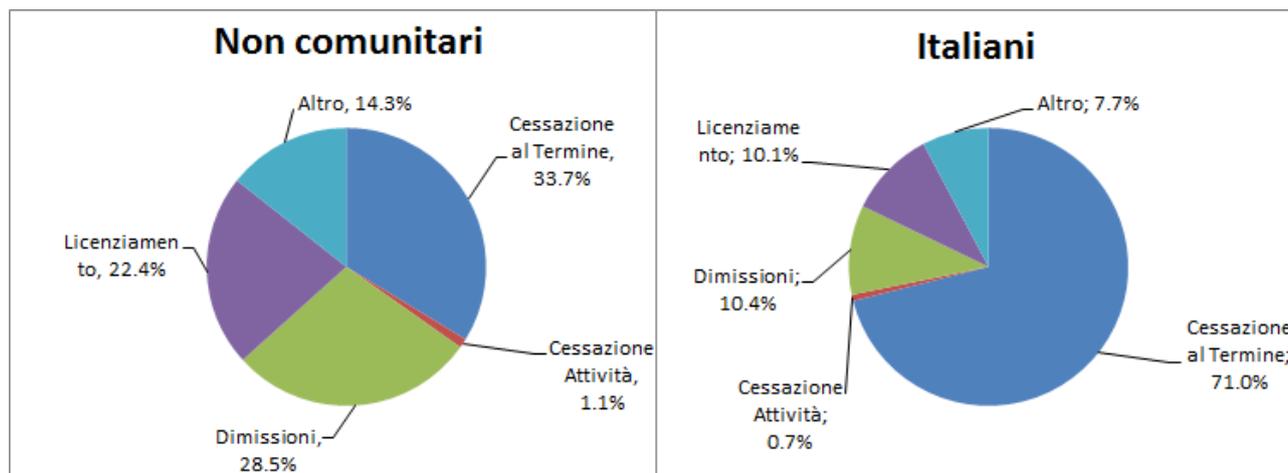
Grafico 3.3.1 – Saldo dei rapporti di lavoro attivati e cessati nella provincia di riferimento (numero di attivazioni - numero di cessazioni di contratto) per cittadinanza del lavoratore interessato. Serie storica 2012 -2015



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

La motivazione prevalente per le interruzioni di rapporti di lavoro risulta essere il termine del contratto, sussistono tuttavia significative differenze tra lavoratori italiani e cittadini non comunitari. Infatti, mentre per i primi la conclusione del rapporto di lavoro arriva allo scadere del contratto nel 71% dei casi, per i secondi tale circostanza si verifica in circa un terzo dei casi. Dimissioni e licenziamento, viceversa, risultano più rappresentate tra le motivazioni di chiusura dei rapporti di lavoro relativi a cittadini non comunitari, coprendo rispettivamente il 28,5% ed il 22,4% delle interruzioni (per i lavoratori italiani le percentuali sono del 10,4% e del 10,1%).

Grafico 3.3.2– Rapporti di lavoro cessati nella provincia di riferimento per cittadinanza del lavoratore interessato e motivazione della cessazione (v.%). Anno 2015



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

3.4 L'imprenditoria straniera

Il contesto di riferimento

L'imprenditoria straniera¹⁵ è un fenomeno rilevante, che assume un ruolo sempre più centrale in Italia: sono complessivamente oltre 550mila le imprese a conduzione straniera registrate nel 2015 nel nostro Paese, pari al 9,1% del totale delle imprese. Si tratta nella maggioranza dei casi (80%) di imprese individuali, poco più di un'impresa su 10 è una società di capitale, il 7% circa è una società di persone, mentre le altre forme di impresa coprono una quota di poco inferiore al 2%¹⁶.

Solo per le imprese individuali è possibile identificare la cittadinanza non comunitaria del titolare: al 31/12/2015 ne risultano 354.112, una realtà in crescita che ha fatto segnare una variazione nell'ultimo anno pari a +5,6% (a fronte di un calo dello 0,5% registrato sul complesso delle imprese). Tra il 2011 e il 2015 il numero delle imprese individuali a titolarità non comunitaria ha visto una graduale e costante crescita con un passaggio dalle 285.671 unità del 2011, alle 354.112 del 2015 (+24%), in controtendenza rispetto al complessivo calo delle imprese; l'incremento è stato tale da far passare l'incidenza delle imprese non comunitarie sul totale dall'8,5%, al 10,9%.

Tabella 3.4.1 –Imprese individuali con titolare non comunitario e totale delle imprese individuali. Serie storica 2011-2015 (v.a. e v.%)

Nazionalità del titolare	2011	2012	2013	2014	2015	Variazione 2015/2014
	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.%
Extra Europea	285.671	302.195	315.714	335.447	354.112	5,6%
Totale	3.364.883	3.337.587	3.287.456	3.258.961	3.243.682	-0,5%
Incidenza Extra Ue su totale	8,5%	9,1%	9,6%	10,3%	10,9%	

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati UNIONCAMERE-Movimprese

¹⁵Si intendono le ditte individuali il cui titolare non sia nato in Italia e le imprese la cui partecipazione di persone non nate in Italia risulta complessivamente superiore al 50% mediando le composizioni di quote di partecipazione e di cariche amministrative detenute da stranieri, per tipologia di impresa.

¹⁶Dati Unioncamere-Movimprese al 31/12/2015.

Sensibili differenze si registrano nella distribuzione settoriale del totale delle imprese individuali e di quelle a titolarità non comunitaria; queste ultime, infatti, risultano maggiormente concentrate in due settori: il commercio e il settore edile. Le attività commerciali hanno un'incidenza pari al 30,3% sul complesso delle imprese individuali, mentre la percentuale sale al 45,6% quando il titolare è di cittadinanza non comunitaria. Più di un quinto (21,4%) dei titolari di impresa nati in paesi terzi opera invece nel settore edile (a fronte del 15,4% registrato sul totale delle imprese). In tutti gli altri settori ricade meno del 10% delle ditte guidate da titolari nati fuori dall'Unione Europea. Colpisce, in particolare, la bassa incidenza del settore agricolo (2,1% a fronte del 20,5% registrato sul complesso delle imprese).

Di tutto rilievo l'incidenza delle imprese individuali guidate da cittadini non comunitari tra le imprese operanti nel settore dei servizi alle imprese: poco meno di una su quattro.

Tabella 3.4.2 - Distribuzione settoriale delle imprese individuali con titolare Extra-UE (v.%) al 31.12.2015

MACRO-SETTORI DI ATTIVITA'	Imprese individuali con titolare Extra UE	Totale imprese individuali	Peso % imprese individuali Extra UE sul totale imprese individuali nel settore
	v.%	v.%	v.%
Commercio	45,6%	30,3%	16,4%
Costruzioni	21,4%	15,4%	15,2%
Altri servizi	8,4%	15,4%	6,0%
Attività manifatturiere	8,3%	7,2%	12,4%
Servizi alle imprese	5,9%	2,8%	23,0%
Turismo	5,4%	5,8%	10,2%
Agricoltura	2,1%	20,5%	1,1%
Altro	3,0%	2,6%	12,6%
TOTALE =100%	354.112	3.243.682	10,9%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati UNIONCAMERE-Movimprese

L'imprenditoria straniera nella città metropolitana di Cagliari

I titolari di imprese individuali di cittadinanza non comunitaria nell'area metropolitana in esame sono 3.352 e rappresentano l'8,5% del totale degli imprenditori individuali dell'area cagliaritana; una percentuale sensibilmente inferiore a quella rilevata su scala nazionale (10,9%). L'area di Cagliari riveste particolare importanza per il tessuto imprenditoriale della regione, infatti l'area in esame risulta la sede prevalente per il complesso delle imprese individuali sarde (39,2% del totale) e, in particolare, per le imprese guidate da cittadini non comunitari (46,6%).

Tabella 3.4.3 – Graduatoria delle aree metropolitane per incidenza percentuale delle imprese Extra UE sul totale delle imprese individuali al 31 dicembre 2015

Città metropolitana	Totale imprese individuali		Imprese individuali con titolare Extra UE		Peso % imprese individuali Extra UE sul totale imprese individuali
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.%
Milano	127.768	3,9%	30.375	8,6%	23,8%
Firenze	53.472	1,6%	10.777	3,0%	20,2%
Roma	184.030	5,7%	34.329	9,7%	18,7%
Genova	43.237	1,3%	7.768	2,2%	18,0%
Bologna	48.267	1,5%	6.044	1,7%	12,5%
Palermo	56.882	1,8%	7.052	2,0%	12,4%
Venezia	39.252	1,2%	4.714	1,3%	12,0%
Napoli	132.895	4,1%	14.802	4,2%	11,1%
Torino	121.375	3,7%	12.772	3,6%	10,5%
Reggio Calabria	35.681	1,1%	3.682	1,0%	10,3%
Cagliari	39.586	1,2%	3.352	0,9%	8,5%
Messina	35.811	1,1%	2.697	0,8%	7,5%
Catania	60.701	1,9%	3.178	0,9%	5,2%
Bari	92.917	2,9%	3.806	1,1%	4,1%
Italia	3.243.682	100,0%	354.112	100,0%	10,9%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati UNIONCAMERE-Movimprese

Il commercio, attività manifatturiere e altre attività di servizi sono i settori di attività principali per le imprese individuali dell'area metropolitana di Cagliari, accogliendone complessivamente più del 72%. In riferimento alle sole imprese guidate da cittadini provenienti da Paesi non comunitari si rileva una massima concentrazione in ambito commerciale, che raggiunge un'incidenza pari all' 84%, poco più di un quinto delle ditte individuali che operano in tale settore è guidato da un titolare non comunitario. Il settore edile risulta, seppur a lunga distanza dal primo, il secondo settore di investimento per le imprese guidate da cittadini non comunitari nell'area metropolitana in analisi, vi opera il 4,1% di esse.

Tabella 3.4.4 – Distribuzione settoriale delle imprese individuali nell'area metropolitana di riferimento (v.% e incidenza % sul totale delle imprese) al 31.12.2015

MACRO-SETTORI DI ATTIVITA'	Imprese individuali con titolare Extra UE	Totale imprese individuali	Peso % imprese individuali Extra UE sul totale imprese individuali nel settore
	v.%	v.%	v.%
Commercio	84.0%	32.6%	21.8%
Servizi alle imprese	3.6%	11.5%	2.6%
Altri servizi	2.2%	13.1%	1.4%
Costruzioni	4.1%	6.0%	5.8%
Turismo	2.2%	5.3%	3.6%
Attività manifatturiere	1.8%	26.7%	0.6%
Agricoltura	1.4%	2.4%	4.9%
Altro	0.7%	2.4%	2.5%
TOTALE = 100%	3 352	39 586	8.5%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati UNIONCAMERE-Movimprese

Le comunità marocchina, cinese e albanese sono quelle che a livello nazionale mostrano una maggior propensione all'imprenditoria, coprendo da sole quasi il 42% delle imprese individuali a guida non comunitaria. Si tratta, d'altronde, delle prime tre comunità per numerosità sul territorio. Sensibilmente differente la distribuzione per nazionalità dei titolari delle imprese non comunitarie dell'area metropolitana di Cagliari, che vede una netta prevalenza degli imprenditori senegalesi, con un'incidenza pari al 37,7%, a seguire gli imprenditori di origine marocchina, che rappresentano il 16,6% dei titolari di imprese individuali non comunitari e i titolari di imprese nati in Cina, con una quota prossima al 10%.

In riferimento alla composizione di genere, gli imprenditori dell'area cagliaritano nati in paesi terzi mostrano una maggiore polarizzazione di genere: si tratta di uomini nell'85,4% dei casi (a fronte del 78,9% rilevato su scala nazionale). La tabella 3.4.5 mostra come il dato subisca sensibili variazioni sulla base delle diverse nazionalità; spicca, in particolare, l'elevata quota di imprenditrici tra i titolari nati in Cina (46% a livello nazionale, 48% nell'area metropolitana in analisi).

Tabella 3.4.5¹⁷ – Primi 5 Paesi di nascita dei titolari di imprese individuali non comunitari in Italia e nell'area metropolitana di riferimento

Cagliari					Italia				
Paesi	Uomini	Donne	Totale = 100%	Incidenza su totale imprese	Paesi	Uomini	Donne	Totale = 100%	Incidenza su totale imprese
Senegal	97,3%	2,7%	1.265	37,7%	Marocco	88,0%	12,0%	67 415	19,0%
Marocco	88,0%	12,0%	557	16,6%	Cina	54,0%	46,0%	49 048	13,9%
Cina	51,6%	48,4%	349	10,4%	Albania	90,3%	9,7%	30 903	8,7%

¹⁷Il ranking si basa sulla distribuzione delle imprese individuali tra le prime 15 comunità per numero di regolarmente soggiornanti in Italia (Marocco, Albania, Cina, Ucraina, Filippine, India, Moldova, Egitto, Tunisia, Bangladesh, Perù, Serbia, Sri Lanka, Pakistan, Senegal e Ecuador).

Cagliari					Italia				
Paesi	Uomini	Donne	Totale = 100%	Incidenza su totale imprese	Paesi	Uomini	Donne	Totale = 100%	Incidenza a su totale imprese
Pakistan	96,7%	3,3%	299	8,9%	Bangladesh	94,3%	5,7%	28 800	8,1%
Bangladesh	96,9%	3,1%	295	8,8%	Senegal	92,4%	7,6%	19 414	5,5%
Altri paesi	65,6%	34,4%	587	17,5%	Altri paesi	76,1%	23,9%	158 532	44,8%
Totale non comunitari	85,4%	14,6%	3.352	100,0%	Totale non comunitari	78,9%	21,1%	354 112	100,0%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati UNIONCAMERE-Movimprese

3.5 Le rimesse verso i Paesi di origine

Quadro di riferimento

Complessivamente, nel corso del 2015 sono stati inviati dall'Italia 4.115,8 milioni di euro, una cifra rilevante sebbene in calo di 27,6 milioni rispetto all'anno precedente. È l'Asia il principale continente di destinazione, ricevendo circa la metà del denaro inviato dall'Italia. In particolare, è destinato a Cina, Bangladesh e Filippine (ai primi tre posti tra i Paesi di destinazione del denaro in uscita) un terzo delle rimesse inviate dal nostro paese. Il 20,5% del denaro spedito dall'Italia ha raggiunto il continente africano, il 18,6% l'America e l'11% circa l'Europa non comunitaria, mentre un esiguo 0,1% è stato indirizzato verso l'Oceania.

Roma, Milano e Firenze figurano ai primi posti tra le città metropolitane di invio delle rimesse, con rispettivamente 662,4, 548 e 181 milioni di euro inviati nel 2015, mentre in coda alla classifica si posizionano città delle Isole (Messina e Cagliari) e del Sud (Reggio Calabria). Come sottolineato, i flussi di denaro inviati all'estero sono complessivamente diminuiti tra il 2015 ed il 2014, ma il dettaglio territoriale mette in luce rilevanti variazioni. La riduzione più significativa in termini assoluti ha riguardato la città metropolitana di Roma, che ha visto le rimesse in uscita calare di oltre 60 milioni di euro tra il 2014 ed il 2015, ovvero dell'8,4%. Degno di attenzione anche il calo dei flussi di denaro in uscita da Catania, diminuiti nel 2015 di 8,7 milioni (-17,3%). Tra le città che hanno fatto segnare variazioni di segno opposto spiccano Genova – con un aumento delle rimesse in uscita dal territorio di 8,8 milioni di euro (pari al 9,5%) e Bologna, che ha registrato un incremento di 5,5 milioni (+5,8%).

Tabella3.5. 2 - Rimesse inviate dalle città metropolitane di Italia. (V.a. in milioni di euro e v.%) Anno 2015

Città Metropolitana	2015		2014		Differenza 2015-2014	
	v.a.	v.%	v.a.	v.a.	v.%	
Roma	662,4	15,9%	723,0	-60,6	-8,4%	
Milano	548,1	13,2%	546,0	2,2	0,4%	
Firenze	180,9	4,4%	181,9	-1,1	-0,6%	
Napoli	156,4	3,8%	161,0	-4,6	-2,8%	
Torino	113,2	2,7%	115,2	-2,0	-1,7%	
Genova	101,2	2,4%	92,4	8,8	9,5%	

Bologna	100,7	2,4%	95,2	5,5	5,8%
Venezia	83,5	2,0%	81,8	1,6	2,0%
Bari	44,4	1,1%	47,8	-3,4	-7,1%
Catania	41,5	1,0%	50,2	-8,7	-17,3%
Palermo	36,1	0,9%	36,6	-0,5	-1,3%
Reggio Calabria	26,7	0,6%	25,5	1,2	4,8%
Cagliari	21,2	0,5%	21,7	-0,5	-2,2%
Messina	21,2	0,5%	19,9	1,2	6,3%
Altre provenienze	2.018,4	48,6%	1.985,2	33,2	1,7%
Totale Italia	4.155,8	100,0%	4.183,4	-27,6	-0,7%

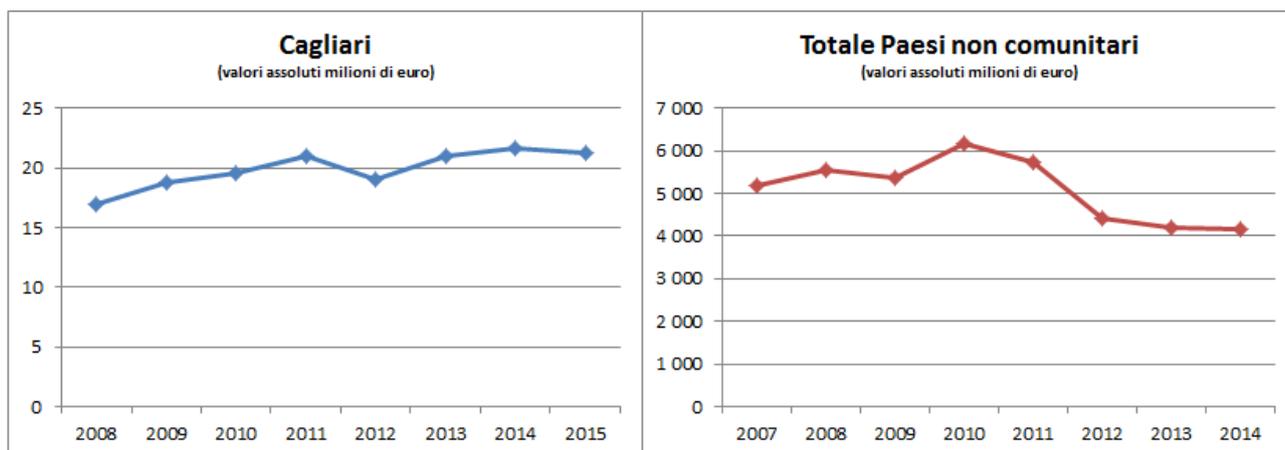
Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia

Le rimesse dalla Città metropolitana di Cagliari

Cagliari, come indicato, è una delle due città metropolitane (a parità con Messina) da cui viene inviato all'estero meno denaro. Le rimesse inviate dall'area di Cagliari rappresentano appena lo 0,5% circa delle rimesse inviate complessivamente dal nostro paese.

Il grafico 3.5.1 mostra l'andamento, tra il 2008 ed il 2015, dei flussi di denaro in uscita dal paese, evidenziando, per la città in analisi, un aumento significativo in controtendenza con l'andamento negativo registrato dalle rimesse inviate dal totale dei non comunitari residente nel Paese. Nel dettaglio, nel periodo considerato, l'ammontare delle rimesse inviate dall'Italia è diminuito del 19,6%, mentre nell'area metropolitana di Cagliari si è registrato un aumento 25,2%, con un passaggio dai 16 ai 21 milioni di euro spediti all'estero.

Grafico 3.5.1 - Rimesse inviate dalla città metropolitana di riferimento e dall'Italia. Serie storica anni 2008-2015 (v.a.)



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia

Le principali destinazioni delle rimesse inviate dalla città metropolitana in esame sono il Senegal con 4,6 milioni di rimesse, pari al 21% del totale, le Filippine, con un ammontare pari a 2,4 milioni e in terza posizione il Bangladesh, con rimesse pari a 2,2 milioni. La classifica dei principali paesi di destinazione dei flussi di denaro in uscita è solo parzialmente sovrapponibile a quella relativa alle maggiori comunità presenti nell'area in analisi. In particolare, colpisce la presenza della Colombia e del Kirghizistan tra le principali mete di invio delle rimesse, non figurando le relative comunità tra le prime venti per numero di presenze nell'area considerata.

Tabella 3.5.4 - Primi 10 paesi di destinazione delle rimesse inviate dalla città metropolitana di riferimento. (v.a. in milioni di euro e v.%) Anno 2015

Paese di destinazione	v.a.	v.%
SENEGAL	4.6	21.5%
FILIPPINE	2.4	11.3%
BANGLADESH	2.2	10.4%
UCRAINA	1.7	8.1%
PAKISTAN	1.5	7.1%
CINA REP.POP.	1.4	6.7%
INDIA	0.9	4.0%
MAROCCO	0.7	3.5%
COLOMBIA	0.6	2.9%
KIRGHIZISTAN	0.6	2.8%
Altre Destinazione	4.6	21.7%
Totale inviato dalla città metropolitana	21.2	100.0%

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia

Nota Metodologica

Oggetto dell'indagine

I Rapporti sulla presenza di migranti nelle città metropolitane - alla loro prima edizione - intendono offrire un'analisi dell'immigrazione in Italia che – senza prescindere dal quadro complessivo - sappia cogliere la declinazione territoriale del fenomeno. Obiettivo prioritario della pubblicazione è pertanto quello di osservare e descrivere la presenza dei migranti non comunitari nelle 14 città metropolitane italiane, tenendo conto delle variabili strutturali, dei percorsi di inserimento nel mercato del lavoro, prestando specifica attenzione ai minori e alle seconde generazioni.

Periodo di riferimento

Il periodo oggetto di analisi è l'anno 2015, sebbene per alcuni ambiti, gli ultimi dati disponibili siano relativi all'annualità precedente, il 2014. Il periodo di riferimento è sempre indicato, oltre che nel testo, anche nel titolo della tabella o del grafico di presentazione dei dati.

Presentazioni e fonti dei dati

In considerazione della varietà degli aspetti indagati dai Rapporti sulle città metropolitane, l'analisi si è avvalsa di dati sia amministrativi che campionari, provenienti da diverse fonti.

Di seguito sono descritte, in relazione ai diversi contenuti del Rapporto, le caratteristiche principali dei dati utilizzati e le relative fonti. Il dato della città metropolitana in esame è stato confrontato, con il dato inerente al totale degli stranieri non comunitari in Italia. Tuttavia, in alcuni casi, viene proposto una comparazione complessiva tra tutte le 14 città metropolitane. Solamente nel capitolo 3, inerente il mondo del lavoro, l'analisi viene effettuata confrontando i dati relativi alla popolazione non comunitaria e italiana nella medesima città metropolitana.

È il caso di sottolineare come la pluralità delle fonti conduca anche ad una disomogenea modalità di definizione della cittadinanza dell'individuo. Nella disamina che segue si procederà, tra l'altro, a puntualizzare come ogni specifica fonte definisca il cittadino straniero (ad esempio per stato estero di nascita o per cittadinanza posseduta).

Il rapporto è suddiviso in tre capitoli:

1. Il primo capitolo analizza gli aspetti socio-demografici dei migranti non comunitari nelle città metropolitane, le modalità e i motivi di soggiorno in Italia, nonché la presenza di titolari e richiedenti protezione internazionale. Il primo paragrafo del capitolo, presenta gli aspetti socio-demografici più rilevanti: consistenza numerica delle presenze non comunitarie nella città, distribuzione per genere e per classi di età, incidenza sui residenti complessivi, principali comunità. Il secondo paragrafo studia i permessi di soggiorno in termini di stock con particolare attenzione alla distinzione tra permessi di soggiorno a scadenza e di lunga durata e alle motivazioni di presenza in Italia (lavoro, studio, famiglia..). Il terzo paragrafo è dedicato ai migranti richiedenti protezione internazionale o già titolari di un permesso di soggiorno legato a tale motivazione, nonché alla partecipazione al sistema di accoglienza della città metropolitana.

I dati trattati nei primi due paragrafi ed in parte del terzo sono di fonte ISTAT- Ministero dell'Interno. Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione Europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo) nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto. In riferimento alla partecipazione al sistema di accoglienza, i dati utilizzati provengono dallo SPRAR (Sistema di Protezione Richiedenti Asilo e Rifugiati) e dal Ministero dell'Interno. I primi consentono di tracciare un quadro esatto dei posti messi a disposizione in

strutture aderenti alla rete SPRAR nelle diverse città metropolitane, ma non di comprendere quante siano le persone accolte. I dati messi a disposizione dal Ministero dell'Interno permettono invece di comprendere quale sia complessivamente la capacità di presa in carico delle diverse regioni prendendo in considerazione il sistema di accoglienza nel suo complesso e quindi CPSA (centri di primo soccorso e accoglienza), centri governativi di prima accoglienza (*hub*), centri SPRAR (per la seconda accoglienza) e CAS (centri di accoglienza straordinaria), ma non consentono di articolare l'analisi per singola città metropolitana.

2. Il secondo capitolo è dedicato alla presenza dei minori e delle seconde generazioni. Il testo prende in considerazione l'andamento delle nascite tra il 2010 e il 2014 e vengono descritti – sotto il profilo numerico e del genere – i minori presenti al 1 gennaio 2016 in ogni città metropolitana. Si analizza quindi l'inserimento dei minori nel sistema educativo nazionale per l'anno scolastico 2015/2016, prendendo in considerazione l'intero arco scolastico fino alla formazione di carattere universitario. Si dà conto, infine, della presenza di minori stranieri non accompagnati nella città metropolitana di riferimento alla data del 30 agosto 2016.

I dati del secondo capitolo sono acquisiti da diverse fonti, nello specifico:

- a. I dati sui minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza al 1° gennaio 2016 sono forniti da Istat e Ministero dell'Interno;
 - b. I nati stranieri per cittadinanza (dati di stima 2014 e serie storica 2002-2014) sono di fonte Istat. Le stime dei nati stranieri per regione e cittadinanza sono ottenute applicando la corrispondente struttura desunta dal mod. ISTAT P4 all'ammontare dei nati vivi stranieri da mod. ISTAT P3.
 - c. L'accesso all'istruzione e i percorsi scolastici sono analizzati su dati di fonte MIUR.
 - d. Le statistiche dei minori non accompagnati sono fornite dal MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione.
3. Il terzo capitolo è dedicato al tema del lavoro. L'analisi, a partire dai principali indicatori, dà particolare rilievo ai settori di attività economica, ai profili professionali e reddituali ed alle tipologie contrattuali. Il tema dell'occupazione viene inoltre studiato attraverso i dati sulle assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente. All'interno del capitolo sono presenti due specifici spazi di approfondimento dedicati al mondo dell'imprenditoria etnica e alle rimesse.

I dati utilizzati in questo capitolo sono desunti da quattro fonti e segnatamente: a) Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro (RCFL) di Istat; b) SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali; c) Unioncamere - InfoCamere, Movimprese, dati sull'attività di impresa; d) Banca d'Italia.

- a) La rilevazione campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat rappresenta la principale fonte di informazione statistica sul mercato del lavoro italiano. Le informazioni rilevate presso la popolazione costituiscono la base sulla quale vengono derivate le stime ufficiali degli occupati e dei disoccupati, nonché le informazioni sui principali aggregati dell'offerta di lavoro – professione, settore di attività economica, ore lavorate, tipologia e durata dei contratti, formazione. È un'indagine condotta su un campione trimestrale di individui residenti iscritti presso le liste anagrafiche comunali, e per tale ragione la RCFL di Istat non rileva informazioni sugli stranieri non residenti anche se in possesso del permesso di soggiorno. Ciò significa che l'universo di osservazione riguarda solo la parte regolare della popolazione straniera iscritta alle liste anagrafiche comunali, non potendo rientrare nell'indagine di Istat la quota di cittadini presenti clandestinamente o, seppur regolari, non residenti nel territorio italiano.
- b) SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie). Il Sistema raccoglie i dati sui flussi occupazionali relativi ai rapporti di lavoro subordinato, associato, di tirocini e di altre esperienze professionali previste dalla normativa vigente che interessano cittadini italiani e stranieri anche solo temporaneamente presenti nel Paese, in possesso di regolare permesso di soggiorno (lavoro stagionale). Il Sistema non registra i rapporti di lavoro delle forze armate e quelli che interessano le figure apicali. I dati utilizzati riportano un set di statistiche limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato LAV25. L'universo di riferimento esclude tutti i rapporti di somministrazione comunicati

dalle agenzie per il lavoro attraverso il modulo Unificato SOMM, i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. Infine, non sono stati considerati i rapporti di lavoro per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto.

- c) I dati sui titolari di imprese individuali stranieri sono di fonte Unioncamere - InfoCamere, Movimprese che elaborano le statistiche delle imprese a titolarità straniera definendole come le imprese individuali il cui titolare sia **nato** in un Paese estero.
- d) Le rimesse sono state analizzate attraverso i dati, relativi al 2015, messi a disposizione dalla Banca di Italia. In questo caso la natura dei dati non consente una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte dei migranti non comunitari in Italia verso il proprio Paese di origine, poiché ad essere registrato è il Paese di destinazione delle rimesse e non la cittadinanza del mittente. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati, sfugge pertanto alla tracciabilità il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.

www.lavoro.gov.it

www.integrazionemigranti.gov.it

www.anpalservizi.it

